

for indenrigsministeren til at fastsætte periodens længde.

ad nr. 5.

Ændringen er en konsekvens af ændringen af § 37, stk. 2, jfr. ad nr. 4.

Efter regnskabsudvalgets opfattelse bør de to budgetbehandlinger efter bestemmelsen i § 38, stk. 1, også omfatte det treårige budgetoverslag. Af den grund har udvalget i sin betænkning peget på, at en forsvarlig behandling i kommunalbestyrelsen af forslag til årsbudget og budgetoverslag ofte vil kræve 3-4 uger mellem 1. og 2. behandling, d.v.s. et noget længere tidsrum end de 2 uger, der er fastsat i § 38, stk. 1. Da forholdene på dette punkt er forskellige fra kommune til kommune, har man dog ikke ment at burde ændre det i loven angivne tidsrum, der alene er et mindstekrav.

ad nr. 6.

I den hidtidige bestemmelse i § 38, stk. 2, om, at forslaget til årsbudget konto for konto undergives kommunalbestyrelsens drøftelse og beslutning, foreslås den ændring, at ordene „konto for konto“ udgår, idet disse har givet anledning til betydelige fortolkningsproblemer. Det foreslås i stedet for i overensstemmelse med regnskabsudvalgets forslag, at der som nyt 2. pkt. i § 38, stk. 2, meddeles indenrigsministeren bemyndigelse til at fastsætte regler for den specifikation af årsbudgettets poster, hvortil kommunalbestyrelsen skal tage bevillingsmæssig stilling ved årsbudgettets endelige vedtagelse.

Regnskabsudvalget har i sin betænkning nærmere behandlet spørgsmålet om graden af denne specifikation, og det er udvalgets opfattelse, at specifikationskravene bør fastsættes som mindstekrav, således at der åbnes kommunalbestyrelsen mulighed for at bestemme, at årsbudgettets poster i videre omfang end foreskrevet af indenrigsministeren gøres til genstand for kommunalbestyrelsens bevillingsmæssige stillingtagen.

Uanset ophævelsen af ordene „konto for konto“ er det ikke tanken, at fastsætte ændrede principper for afstemningen om budgetforslaget. Ved afstemningen om de på årsbudgettet optagne poster skal der på sædvanlig måde stemmes om ændrings- og underændringsforslag.

ad nr. 7.

Ændringen er en konsekvens af ændringen af § 37, stk. 2, jfr. ad nr. 4.

ad nr. 8.

Som nævnt under de almindelige bemærkninger har regnskabsudvalget foreslået, at det kommunale

årsbudget opstilles som et totalbudget. Dette indebærer, at årsbudgettet vil indeholde driftsposter, rådighedsbeløb til afholdelse af budgetterede anlægsudgifter — uanset om anlægsbevilling allerede foreligger eller først forventes givet i løbet af regnskabsåret — samt kapitalposter, der belyser de finansielle virkninger af ændringer i den finansielle formues sammensætning.

Kommunalbestyrelsen skal ved årsbudgettets endelige vedtagelse i hvert fald have taget bevillingsmæssig stilling til årsbudgettets driftsposter. En ligestilling i bevillingsmæssig henseende af årsbudgettets driftsposter og rådighedsbeløb vil derimod kunne skabe vanskeligheder både for helhedsvurderingen af de enkelte anlægsprojekter og for styringen af anlægsaktiviteten. Dette skyldes, at kommunale anlægsarbejder normalt afvikles over flere regnskabsår. Udvalget foreslår derfor, at anlægsbevillingen til et bestemt anlægsarbejde knyttes til de beløbsmæssige og materielle forudsætninger, som kommunalbestyrelsen tager stilling til i forbindelse med vurderingen og behandlingen af anlægsarbejdet.

Udvalgets forslag indebærer, at årsbudgettets rådighedsbeløb som hovedregel i lighed med kapitalposterne ikke tjener en bevillingsmæssig, men alene en finansiel funktion i kraft af, at der ved årsbudgettets vedtagelse skal være taget stilling til finansieringen af kommunens anlægsvirksomhed. Den endelige vedtagelse af årsbudgettet bør således ikke for rådighedsbeløbenes og kapitalposternes vedkommende være bindende for næste års kommunale forvaltning. Af den grund foreslås som nyt 2. pkt. i § 40, stk. 1, en bestemmelse om, at årsbudgettets poster kun er bindende for næste års kommunale forvaltning i det omfang, kommunalbestyrelsen har taget konkret bevillingsmæssig stilling til posterne ved årsbudgettets endelige vedtagelse. Det samlede årsbudget afgiver imidlertid fortsat efter § 40, stk. 1, 1. pkt., den bindende regel for størrelsen af næste års kommunale skatteudskrivning.

ad nr. 9.

Bestemmelsen i § 40, stk. 2, om bevillinger uden for årsbudgettet (kapitalbevillinger) må som konsekvens af, at årsbudgettet fremtidig omfatter drifts-, anlægs- og kapitaludgifter og drifts- og kapitalindtægter udgå, jfr. tillige nedenfor ad nr. 10.

Ændringen indebærer ikke en ændring af reglen om, at overskridelser af bevillinger, der klart er kalkulatoriske, kan berigtiges i forbindelse med regnskabsafslutningen. Som nævnt i bemærkningerne til forslaget til styrelsesloven er grunden til udeladelsen af de tidligere styrelsesloves regler herom udelukkende, at reglen må anses for selvfølgelig, idet