

budget- og regnskabssystemer vedrører den bevillingsmæssige funktion alene det årlige driftsbudget, idet anlægs- og kapitalbevillinger meddeles løbende i regnskabsåret. I forbindelse med vedtagelsen af driftsbudgettet foreligger der derfor normalt ikke et anlægs- og kapitalbudget for det kommende regnskabsår. Efter forslaget til et nyt budget- og regnskabssystem, hvorefter årsbudgettet skal opstilles som et samlet drifts-, anlægs- og kapitalbudget, må kommunalbestyrelsen forud for vedtagelsen af årsbudgettet foretage en samlet vurdering og prioritering af de forskellige drifts-, anlægs- og kapitaludgifter for det kommende regnskabsår, hvorefter skatteudskrivningen må fastsættes under hensyntagen til resultatene af denne vurdering.

Forslaget udelukker ikke den hidtil anvendte praksis, hvorefter anlægsbevillinger først meddeles umiddelbart forud for arbejdets igangsættelse. Såfremt arbejdet forventes at strække sig over flere år, angiver årsbudgettet og budgetoverslagene de beløb, der på tidspunktet for årsbudgettets vedtagelse stilles til rådighed i de enkelte år eller for de senere år forventes stillet til rådighed gennem budgetperioden.

Udgangspunktet for udvalgets overvejelser af det kommende budget- og regnskabssystems opbygning er fortsat bestemmelsen i § 40, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse, hvorefter bevillingsmyndigheden er hos kommunalbestyrelsen.

Som eneansvarlig for bevillingerne må kommunalbestyrelsen stille visse krav til specifikationsgraden af bevillingsforslagene og til de materielle forudsætninger for disse. Derved får kommunalbestyrelsen mulighed for også i detaljer at prioritere og styre de foranstaltninger, som kommunalbestyrelsen beslutter at iværksætte.

Imidlertid vanskeliggøres en effektiv styring af den kommunale udgiftsudvikling dels af den vidtgående specifikation af driftsbevillingerne i de hidtil anvendte budgetter, dels af den omstændighed, at de forventede anlægsarbejder i mange tilfælde ikke underkastes kommunalbestyrelsens vurdering i forbindelse med vedtagelsen af årsbudgettet, men først på det tidspunkt, hvor anlægsarbejdet iværksættes.

I det fremtidige budget- og regnskabssystem foreslås der derfor en mindre detaljeringsgrad af driftsudgifterne end hidtil. Samtidig stilles der visse krav med hensyn til specifikationen af anlægsudgifterne.

Udvalgets forslag til nyt kommunalt regnskabssystem indeholder tillige en gennemgribende ændring af principperne for statusopstillingen. — Den nuværende opdeling af egenkapitalen i opsamlet driftsoverskud, anlægs- og fornyelsesfonds, driftskapitalen, jordfonden og øvrige nettoformue bærer i

høj grad præg af de bestemmelser om kommunernes finansforvaltning, der er udformet under hensyntagen til den omstændighed, at det officielle budget hidtil har været et etårigt driftsbudget, og som havde til formål at muliggøre tilsynsmyndighedens kontrol med, at kommunerne ikke traf foranstaltninger, som førte til en forringelse af kommunernes kapitalforhold. Udvalget foreslår derfor en eliminering af den nuværende opdeling af egenkapitalen.

En gennemførelse af udvalgets forslag forudsætter herefter en ændring af bestemmelser i styrelseslovens kapitel V og VII.

Det er regnskabsudvalgets opfattelse, at det bør foreskrives samtlige kommuner og amtskommuner at anvende det af udvalget udarbejdede budget- og regnskabssystem. Udvalget er dog opmærksom på, at der for Københavns kommunes vedkommende foreligger særlige styrelsesmæssige forhold, som kan nødvendiggøre en smidigere tilpasning til det nye system.

De til gennemførelse af det nye regnskabssystem nødvendiggjorte ændringer af styrelsesloven har været gjort til genstand for forhandling med Amtsrådsforeningen, Kommunernes Landsforening og Frederiksberg kommune, der har tiltrådt ændringerne. Styrelsesloven omfatter bortset fra de i lovens § 1 nævnte bestemmelser ikke Københavns kommune, og indenrigsministeriet er enig med regnskabsudvalget i, at regnskabssystemet ikke umiddelbart bør foreskrives som obligatorisk for Københavns kommune. De foreslåede ændringer i styrelsesloven omfatter derfor som hovedregel ikke Københavns kommune, men forslaget har dog været gjort til genstand for forhandling med Københavns magistrat. Magistraten har på den givne foranledning tilkendegivet, at man er indstillet på at arbejde frem mod en ordning, omfattende et fælles drifts-, anlægs- og kapitalbudget, jfr. at Københavns kommune allerede gennem adskillige år ikke blot har forelagt et driftsbudget og en investeringsplan, men også en finansplan, ligesom man har forelagt et anlæst bruttooverslag, omfattende hele kommunens økonomiske virksomhed. Visse bestemmelser i lovforslaget omfatter dog også Københavns kommune, jfr. bemærkningerne til § 1, nr. 1.

Lovforslagets gennemførelse vil ikke medføre udgiftsmæssige konsekvenser af betydning for staten eller kommunerne.

Lov nr. 223 af 31. maj 1968 om kommunernes styrelse er ændret ved lov nr. 219 af 4. juni 1969, § 1 i lov nr. 125 af 25. marts 1970, § 6 i lov nr. 283 af 9. juni 1971, lov nr. 229 af 30. april 1973 samt ved § 89 i lov nr. 372 af 13. juni 1973. Ingen af de gennemførte ændringer har sammenhæng med nær-