

### Bemærkninger til lovforslaget.

I henhold til § 54, stk. 1, i lov nr. 223 af 31. maj 1968 om kommunernes styrelse foreskriver indenrigsministeren formen for kommunernes årsbudget og regnskab. Under henvisning hertil samt til det forhold, at styrelseslovens ikrafttræden den 1. april 1970 ville medføre en ligestilling i styrelsesmæssig henseende af samtlige kommuner, nedsatte indenrigsministeriet den 30. september 1968 et udvalg med den opgave at foretage en teknisk gennemgang af de med udarbejdelse af et for alle kommuner fælles budget- og regnskabsskema forbundne problemer.

Udvalget blev sammensat af repræsentanter for indenrigsministeriet, de kommunale sammenslutninger og Danmarks Statistik.

I den redegørelse, der den 17. april 1969 blev afgivet til indenrigsministeren, tog udvalget imidlertid afstand fra tanken om at indføre et fælles budget- og regnskabsskema allerede med virkning for regnskabsåret 1970-71. Inden for den korte tidsfrist, der var fastsat for udvalgsarbejdet, fandt udvalget det ikke muligt at udarbejde et nyt fælles skema til brug for budgetlægningen for 1970-71. Desuden ville en eventuel indførelse pr. 1. april 1970 af et nyt budget- og regnskabsskema i høj grad forøge de administrative vanskeligheder, der i forvejen påførtes kommunerne med kildeskattesystemets indførelse pr. 1. januar 1970 samt med gennemførelsen pr. 1. april 1970 af inddelingsreformen og byrdefordelingsreformens første etape.

Af disse årsager begrænsede udvalget sig til at foreslå sådanne ændringer i de hidtil anvendte amtskommunale, købstadkommunale og sognekommunale budget- og regnskabsskemaer, at disse skemaer foreløbigt kunne anvendes også efter den 1. april 1970.

En ordning, hvorefter der fortsat arbejdes med forskellige budget- og regnskabsskemaer i kommunerne, harmonerer imidlertid dårligt med den ligestilling af samtlige kommuner, der i styrelsesmæssig henseende blev gennemført med loven om kommunernes styrelse. Endvidere har den stedfundne vækst i kommunernes udgifter og overførelsen af opgaver til kommunerne og amtskommunerne i stigende grad skabt behov for en samlet kommunaløkonomisk langtidsplanlægning, som kun vanskeligt kan gennemføres inden for rammerne af de gældende budget- og regnskabssystemer.

Indenrigsministeriet nedsatte derfor den 26. maj 1970 et udvalg med den opgave at udarbejde forslag til et nyt og mere tidssvarende budget- og regn-

skabssystem for kommuner og amtskommuner. Udvalget skulle i forbindelse hermed tage i betragtning, at budget- og regnskabssystemet, herunder kontoplanerne, skulle kunne tjene som et egnet instrument for tilrettelæggelsen af en økonomisk langtidsplanlægning. Udvalget skulle endvidere være opmærksom på, at de nye budget- og regnskabsskemaer burde udformes under hensyntagen til behovet for anvendelse af elektronisk databehandling.

Udvalget har i sin betænkning, der er afgivet den 15. juli 1974, foreslået, at der indføres et nyt budget- og regnskabssystem omfattende et totalbudget for det pågældende regnskabsår og budgetoverslag for de efterfølgende regnskabsår, jfr. herom nedenfor. Udvalget har samtidig foreslået, at det nye system bringes i anvendelse første gang ved den kommunale budgetlægning i sommeren 1976. Udvalget anser det imidlertid for nødvendigt, at der forud for gennemførelsen af budget- og regnskabssystemet i samtlige kommuner og amtskommuner sker en afprøvning af systemet i praksis. En sådan afprøvning er allerede aftalt med en række kommuner og amtskommuner. Det er ligeledes en forudsætning for systemets gennemførelse, at der forinden sker en orientering af kommunalbestyrelsesmedlemmer og kommunalt ansatte. Af disse grunde vil det være ønskeligt, at de lovændringer, som det nye regnskabssystem nødvendiggør, gennemføres allerede i indeværende folketingssamling.

I henhold til § 40, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse afgiver årsbudgettet i den form, hvori det endeligt er vedtaget af kommunalbestyrelsen, den bindende regel for størrelsen af næste års kommunale skatteudskrivning og for næste års kommunale forvaltning. Styrelsesloven tillægger således budgettet en finansiel og en bevillingsmæssig funktion. Årsbudgettet i dets nuværende form indeholder en fortegnelse over de driftsudgifter, som kommunalbestyrelsen i forbindelse med budgetlægningen har besluttet at afholde, og angiver endvidere størrelsen af budgetårets kommunale skatteudskrivning, der må være fastsat således, at driftsudgifterne inklusive afdrag på lån og eventuelle henlæggelser kan finansieres. Styrelsesloven forudsætter således, at der alene udarbejdes driftsbudgetter, herunder budgetter over de i årets løb forfaldne afdrag på lån.

At det af indenrigsministeriet autoriserede budget hidtil kun har været et driftsbudget, beror på den omstændighed, at det i dag benyttede kommunale budget- og regnskabssystem er udformet i en tid, hvor den kommunale anlægsaktivitet både absolut