

[Indenrigsministeren.]

ansvar, således at den myndighed, der træffer beslutningerne, også har ansvaret for de økonomiske konsekvenser. Sigtet hermed har bl. a. været at opnå en bedre prioritering af de offentlige udgifter. Endvidere har formålet været at skabe en bedre udligning både egnsvis og blandt kommunerne inden for det enkelte amt. Endelig har man tilstræbt at opnå administrative forenklinger både hos staten og kommunerne.

De midler, der har været anvendt under de forskellige etaper af byrdefordelingsreformen, har været at nedsætte eller ophæve bestående statslige procentrefusioner for udgifter afholdt af amtskommuner og kommuner og erstatte dem med generelle tilskud, som den enkelte amtskommune eller kommune frit kan disponere over til de formål, der ud fra en lokal prioritering anses for mest ønskelig.

De generelle tilskud, der er indført under de forskellige etaper af byrdefordelingsreformen, er:

1. Skattegrundlagstilskud til amtskommunerne, som tildeles de amtskommuner, hvis beskatningsgrundlag ligger under et vist niveau.

2. Tilskud til amtskommunerne efter objektive kriterier for udgiftsbehov.

3. Tilskud efter loven om kommunal udligning til de kommuner, hvis beskatningsgrundlag ligger under landsgennemsnittet. Disse tilskud finansieres delvis ved bidrag fra mere velstående kommuner.

4. Tilskud til kommuner efter objektive kriterier for udgiftsbehov.

Man tager altså ved de generelle tilskud hensyn både til forskelle i amtskommuners og kommuners beskatningsgrundlag og til forskelle i udgiftsbehov. Det er disse forskelle, der tidligere var de væsentligste årsager til lokale udsving i beskatningsniveau og servicemæssig standard.

Regeringen har fundet, at arbejdet med byrdefordelingsreformen bør videreføres, således at man i videst muligt omfang afvikler bestående procentrefusioner. Jeg kan som baggrund herfor henvise til Perspektivplan II, som indeholder en meget kraftig opfordring til snarest muligt at bringe byrdefordelingsreformen til afslutning, således at de automatiske procentrefusioner afløses af generelle tilskud. Udover fordelene i retning

af en bedre prioritering af de offentlige udgifter vil en overgang til generelle tilskud indebære en væsentlig større sikkerhed i den statslige budgetlægning og vil samtidig forbedre kommunernes muligheder for en realistisk flerårsbudgetlægning, der jo i dag i nogen grad vanskeliggøres af hyppige refusionsomlægninger. Dette er ikke mindst af betydning i forbindelse med bestræbelserne for et forbedret budgetsamarbejde mellem staten og kommunerne.

Hertil kommer den betydelige administrative forenkling, som en afvikling af procentrefusionerne indebærer. Regeringen har for 8 dage siden fremsat lovforslag om bekæmpelse af dobbeltadministration (lovforslag nr. 105). Dette lovforslags gennemførelse vil betyde en væsentlig forenkling af administrative arbejdsgange. Meget dobbeltadministration har imidlertid sin rod i det nuværende refusionssystem, og der er ingen tvivl om, at der på en række punkter vil kunne opnås væsentlige administrative lettelser, når man får afskaffet procentrefusioner.

Efter de 5 lovforslag, som nu fremsættes, afskaffes følgende specialrefusioner:

Sygehustilskud

Tilskud til behandlingsinstitutioner for alkoholskadede

Tilskud til amtskommuners sygesikringsudgifter

Lærerlønsrefusion

Tilskud til gymnasier

Tilskud til fritidsundervisning

Amtskommunal refusion af kommuners udgifter til skolebørns befordring.

Endvidere foreslås der indført regler om amtskommunal og kommunal betaling for børn i private og statslige skoler og kurser. Begrundelsen herfor er et ønske om ikke at forvride balancen mellem de forskellige skoleformer: Endvidere nedsættes refusionen af kommuners sygesikringsudgifter til 50 pct.

Statens besparelser ved refusionsophævelsen og bidrag fra amtskommuner og kommuner forudsættes kompenseres gennem en forhøjelse af de generelle tilskud. I alt drejer det sig om et beløb på ca. 4,6 mia kr. i 1973-74-tal, som de generelle tilskud skal forøges med.

Gennemføres denne etape af byrdefordelingsreformen, vil dog ikke alle procentrefusioner være afskaffet. Lovforslaget om