

[Bernhard Baunsgaard.]

Skriftlig begrundelse.

I februar 1973 udsendte ligningsdirektoratet et cirkulære (nr. 345) om arbejde i udlandet. Dette cirkulære blev kommenteret af sekretær i ligningsdirektoratet Gunver Maltesen i Skattepolitisk Oversigt for 1973, og ifølge kommentaren omfattede cirkulærets lettelser bl. a. handelsrejsende og eksportchauffører.

I det nye cirkulære i december måned 1973, nr. 372, blev reglerne skærpet, så handelsrejsende og eksportchauffører ikke mere faldt ind under lettelserne, og de nye skærpede regler blev af ligningsdirektoratet krævet gjort gældende for skatteåret 1972 og 1973. Det må være oplagt urimeligt, at man på denne måde skærper reglerne med tilbagevirkende kraft.

Bernhard Baunsgaard (RV):

Jeg har udelukkende stillet dette spørgsmål til ministeren for at få ministerens syn på den praksis, som ligningsdirektoratet har. I modsætning til den faste retspraksis, som er gældende i samfundet i øvrigt, mener ligningsdirektoratet, at man kan gøre regler gældende med tilbagevirkende kraft, og det finder jeg meget forkasteligt.

Nu har det jo været en fornuftig regel, at ligningsdirektoratets cirkulærer udarbejdes så omhyggeligt, at der ikke i rimeligt omfang er mulighed for misforståelser. Det cirkulære, som man udsendte i februar 1973, og som drejede sig om arbejde i udlandet, var ganske klart, og der var ikke større mulighed for misforståelse. Det blev tilmed kommenteret af sekretær i ligningsdirektoratet Gunver Maltesen, og skatteyderne kunne derfor med rette gå ud fra, at cirkulæret skulle forstås sådan, som det lød, og sådan, som det var skrevet. Men ligningsdirektoratet er nu øjensynlig blevet forskrækket over virkningen af sit eget cirkulære.

Jeg skal ikke tage stilling til, om det er en skærpelse, der er rimelig, kun understrege, at når der kommer en skærpelse af et cirkulære, så må denne skærpelse ikke gøres gældende med tilbagevirkende kraft, i dette tilfælde med tilbagevirkende kraft for 2 skatteår. Mit spørgsmål lyder derfor: vil ministeren sørge for, at reglerne ikke gøres gældende med tilbagevirkende kraft?

Finansministeren (Anders Andersen):

Ved ligningsdirektoratets cirkulære af 28. februar 1973 blev der indført regler om standardfradrag for merudgifter ved lønarbejde uden for Danmark, og disse fradrag og dette cirkulære kom i stand efter et ønske fra erhvervslivet. Cirkulæret tilsigtede at forenkle ligningen på dette særlige område, men har samtidig givet anledning til en uensartet fortolkning. Også afgrænsning af den personkreds, der kan anvende reglerne, har givet anledning til tvivl. I et cirkulære af 11. december 1973 har ligningsdirektoratet uddybet bestemmelserne i februarcirkulæret og har bl. a. udtalt, at standardfradrag ikke tilkommer bl. a. handelsrejsende og eksportchauffører.

Det er rigtigt, at det kan betragtes som en skærpelse i forhold til, hvad der var gældende efter det først udsendte cirkulære, men det nye cirkulære havde den forudsætning at skabe klarhed. Når hr. Bernhard Baunsgaard siger, at man altid plejer at udsende klare cirkulærer, så må jeg sige, at der en gang imellem er muligheder for, at de kan misfortolkes. Det var den mulighed, der forelå her, og derfor gjorde man cirkulæret klarere, end det oprindeligt var.

Jeg kan endvidere oplyse, at jeg har fået at vide fra ligningsrådet, at man ikke har i sinde at kræve en forhøjelse af indkomsten i 1972 for de skatteydere, der har fået indrømmet fradrag, selv om det strider imod de nu fastsatte regler; men det må samtidig fremhæves, at decembercirkulæret er sendt ud bl. a. for at stoppe for utilsigtede fradragmuligheder.

For 1973 skal selvangivelsen først indsendes nu, og ligningen foretages her i foråret. Ligningsrådet har på nuværende tidspunkt ikke afsluttet sine overvejelser med hensyn til decembercirkulærets anvendelse på dette indkomstår, men jeg vil gerne understrege, at formålet med cirkulæret og klargøringen af cirkulæret har været, at der ikke skulle opstå utilsigtet brug af det første cirkulære, og i den henseende deler jeg naturligvis ligningsrådets opfattelse.

Bernhard Baunsgaard (RV):

Jeg vil gerne sige tak for de oplysninger, der kom frem her. Først en tak for oplysningen om, at der er tale om en skærpelse, med