

Ad § 1

Skatter og afgifter

FINANSMINISTERIET

Den 12. februar 1974.

Under et samråd den 7. februar 1974 har finansudvalget udbedt sig nærmere oplysninger om baggrunden for, at kommunerne har kunnet nedsætte deres udskrivningsprocenter fra indkomståret 1973 til indkomståret 1974 så meget, at den gennemsnitlige udskrivningsprocent for kommuner, amtskommuner og kirkelige afgifter er faldet fra 21,3 i 1973 til 19,4 i 1974.

Da de kirkelige afgifter i begge årene er udskrevet med en gennemsnitlig procent på 0,5, er hele nedgangen i de gennemsnitlige udskrivningsprocenter udtryk for, at de kommunale skattesatser i 1974 er lavere end i 1973.

På budgetterne for 1974-75 er de samlede kommunale driftsudgifter 20,6 procent højere end året før. Når det alligevel har været muligt for kommunerne at nedsætte deres udskrivningsprocenter for de kommunale indkomstskatter, hænger det bl. a. sammen med, at kommunernes øvrige driftsindtægter forventes at stige fra 1973-74 til 1974-75. Det kan således nævnes, at de stigninger i grundværdierne, der er konstateret ved 15. almindelige vurdering pr. 1. april 1973, første gang får indflydelse på beskatningsgrundlaget for den kommunale og amtskommunale grundskyld for 1974-75. Samtidig er nedsættelserne i de kommunale grundskyldpromiller fra 1973-74 til 1974-75 ret begrænsede, idet gennemsnitspromillen for samtlige kommuner skønnes at være nedsat fra ca. 37,8 i 1973-74 til ca. 34,9 i 1974-75. Derfor har kommunerne kunnet budgettere med en stigning i den samlede kommunale grundskyld fra 2.200 mill. kr. i 1973-74 til ca. 2.870 mill. kr. i 1974-75.

Udviklingen i udskrivningsprocenterne for de kommunale indkomstskatter har siden 1970 været præget af de særlige afregningsregler, der er fastsat i kildeskattelovens § 64.

Disse afregningsregler forudsætter, at kommunerne for regnskabsåret, der løber fra 1. april til 31. marts, budgetterer deres indkomstskatteprovenu til et beløb, der svarer til den kommunale indkomstskat for det indkomstår (kalenderår), hvori regnskabsåret begynder. F. eks. svarer indkomstskattebeløbet på budgettet for 1973-74 til den kommuneskat, som skatteyderne skal betale for indkomståret 1973. I løbet af regnskabsåret udbetaler kildeskattedirektoratet hver måned de enkelte kommuner en tolvtedel af den budgetterede kommuneskat.

Efter regnskabsårets udløb foretager kildeskattedirektoratet en endelig opgørelse af den kommunale indkomstskat for det forudgående indkomstår, og hvis det endelige tilsvær overstiger de foreløbige afregninger, udbetales forskelsbeløbene til kommunerne. Oprindeligt blev hele forskelsbeløbet udbetalt pr. 1. november i det år, hvor det kommunale regnskabsår udløb.

Erfaringerne fra de første tre år efter kildeskattens indførelse viste en tendens til, at kommunerne ved budgetteringen var tilbøjelige til at undervurdere skalaindkomsterne. Det medførte, at kommunerne udover de foreløbige månedsbetøb, der svarede til den budgetterede indkomstskat, efter regnskabsårets udløb modtog ret betydelige efterbetalinger fra kildeskattedirektoratet. Det kan således nævnes, at den budgetterede skalaindkomst for indkomståret 1970 var ca. 11 procent lavere end den faktiske skalaindkomst for samme år. For indkomstårene 1971 og 1972 var den tilsvarende undervur-