

kompensation over generelle tilskud. En sådan omlægning ville med de gældende kriterier og vægte for generelle tilskud medføre væsentlige skattetryksforskydninger for visse amter og kommuner.

Ved den anden model ydes der 50 pct. refusion fra staten til kommunerne på det sociale og beslægtede områder, medens der i øvrigt principielt ikke ydes refusion til amtskommuner og kommuner. 50 procent-refusionen skulle gælde følgende lovgivningsområder: social bistandslov, kommunale sygesikringsudgifter, sygedagpenge, invalide- og anden førtidspension til nye pensionister, personlige tillæg m. v. til pensionister, overgangshjælp og anden hjælp til enker, sundhedsplejersker, hjemmesygepleje og boligsikring.

Også denne model medfører visse skattetryksudsving, om end i mindre grad end den første model.

Skattetryksforskydninger skyldes, at de til grund for beregningen af de generelle tilskud liggende kriterier og vægte ikke er tilstrækkeligt nuancerede. Et undersøgelsesarbejde med henblik på forbedring heraf er indledt.

På baggrund af det ovenfor anførte har ministeren over for udvalget udtalt, at bistandslovforslaget bør gennemføres med den foreslåede finansiering.

Udvalget har drøftet behovet for en yderligere snarlig udbygning af bloktilskud fra staten til kommunerne og tilsvarende aftrapning af refusion for udgifter ved ydelse efter bistandsloven.

Et *mindretal* (fremskridtspartiets, venstres, det radikale venstres og kristeligt folkepartis medlemmer af udvalget) lægger afgørende vægt på, at man i løbet af de allernærmeste år aftrapper refusionen for bistandsydelse og tilsvarende øger bloktilskuddene, således at refusion vedrørende bistandsloven er helt bortfalden den 1. april 1978. Man vil derved gøre kommunerne mere aktivt interesserede i økonomisering og i økonomiske omlægninger, f. eks. bort fra institutionsbehandling og over mod støtte i klienternes egne hjem.

Ministeren har under et samråd principielt erklæret sig enig i denne målsætning og har henvist til, at et udvalg arbejder med at forbedre og forfine den fordelingsnøgle, der

skal anvendes ved beregning af fordelinger af bloktilskud mellem kommunerne. Mindretallet er med ministeren enig i, at en væsentlig udvidelse af en bloktilskudsordning for bistandslovens område kræver en meget gennemarbejdet fordelingsnøgle.

Et *andet mindretal* (socialdemokratiets medlemmer af udvalget) bemærker vedrørende udbygning af bloktilskud, at man ikke er uenig i en mulig overgang til bloktilskud, men en fornyet drøftelse af overgang til bloktilskud på det sociale område må være betinget af, at der findes frem til en ændret vægtfordelingsnøgle, samt at der fastsættes visse minimumsnormer.

Et *tredje mindretal* (centrum-demokraternes medlem af udvalget) tilslutter sig denne mindretalsudtalelse.

De *øvrige mindretal* henviser til de i slutningen af betænkningen fremsatte mindretalsudtalelser.

Vedrørende personaleuddannelse og personaleovergang.

Med hensyn til uddannelsen hos personalet, hvilket spørgsmål fra flere sider er blevet berørt over for udvalget, bemærkes, at *udvalget* ikke finder det muligt på nuværende tidspunkt at gå ind i dyberegående overvejelser, idet resultatet af socialuddannelseskommissionens arbejde endnu ikke har været debatteret i folketinget. Denne debat bør dog efter udvalgets opfattelse finde sted ret kort tid efter, at folketinget begynder sit arbejde i folketingsåret 1974-75.

Den foreslåede omlægning vil medføre, at en del personale skal overgå fra ansættelse under staten til ansættelse i amtskommunerne eller primærkommunerne. Til drøftelse af spørgsmål, som opstår i forbindelse hermed, har socialministeren nedsat et udvalg med repræsentanter for socialministeriet, finansministeriet, de kommunale organisationer og personaleorganisationer. Udvalget forventer, at udvalgsarbejdet fremmes mest muligt.

Afsluttende mindretalsudtalelser.

Et *mindretal* (socialdemokratiets medlemmer af udvalget) udtaler følgende: