

Udvalget har som udgangspunkt for finansieringsdrøftelserne haft følgende problemstillinger:

*spørgsmålet*, om de foreslåede finansieringsbestemmelser er neutrale, dvs. på hensigtsmæssig måde er afstemt med finansieringsbestemmelserne for sygedagpenge (75 pct.'s statsrefusion), invalidepension (100 pct.'s statsrefusion), anden førtidspension (100 pct.'s statsrefusion),

*spørgsmålet*, om der bør ydes refusion til delvis dækning af kommunernes ydelse af rådgivning, samt

*spørgsmålet*, om statens andel i udgifterne hidrørende fra bistandslovforslaget og tilgrænsende sociallovgivning bør ydes som tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier (generelle tilskud) eller som procenttilskud, hvorved bemærkes, at den førstnævnte finansieringsform er stemmende med den i gangværende byrdefordelingsreform.

#### *Neutralitet.*

Vedrørende dette spørgsmål bemærkes, at udvalget har fundet, at bistandslovforslagets refusionsprocent sammenholdt med refusionsprocenten for dagpenge, invalidepension og anden førtidspension indebærer en vis risiko for, at kommunernes almindelige hensyntagen til deres økonomi kan påvirke det sociale udvalgs afgørelser i valget af hjælpemuligheder i de tilfælde, hvor denne afgørelse indeholder et vist skønsmæssigt element. En sådan risiko synes navnlig at kunne gøre sig gældende i forbindelse med det sociale udvalgs beslutning om, hvorvidt revalideringsbestrebelse efter bistandsloven skal fortsættes eller klienten skal søges tillagt invalidepension eller anden førtidspension. Lovforslaget tilgodeser således ikke det neutralitetsprincip, som er fremhævet af socialreformkommissionen, omend der kan anføres forskellige omstændigheder, som svækker betydningen af den manglende neutralitet, således den omstændighed, at invalidepension skal tilkendes af revaliderings- og pensionsnævnene.

Et *flertal* (udvalget med undtagelse af det konservative folkepartis og socialistisk folkepartis medlemmer af udvalget) finder, at finansieringen af de socialpolitiske love bør være neutral i den forstand, at kommuner

og amter ikke via forskellige tilskudsformer eller refusionssatser for statstilskud indirekte opmuntres til at vælge en dyr støtteform fremfor en billigere, men lige så god støtte.

Udvalget har med socialministeren drøftet dette spørgsmål. Udvalget har med tilfredshed noteret sig, at ministeren har givet tilsagn om positivt at overveje fremsættelse af lovforslag til ændring af finansieringen af den fremtidige tildeling af invalide- og anden førtidspension og af dagpenge med henblik på en koordinering med finansieringsreglerne for bistandsloven.

Et *mindretal* (det konservative folkepartis medlemmer af udvalget) og et *andet mindretal* (socialistisk folkepartis medlem af udvalget) henviser til det i deres nedenstående mindretalsudtalelse anførte.

#### *Refusion vedrørende udgifter til rådgivning.*

Vedrørende spørgsmålet om refusion af udgifter til rådgivning bemærkes, at udvalget har overvejet, om det måtte være muligt at udskille de hermed forbundne udgifter fra administrationsudgifter i øvrigt. Et *flertal* (udvalget med undtagelse af socialistisk folkepartis medlem af udvalget) anser ikke en sådan adskillelse for mulig. Et *andet flertal* (udvalget med undtagelse af fremskridtspartiets og det konservative folkepartis medlemmer af udvalget) ønsker at fremhæve, at rådgivningstanken synes bedre tilgodeset, efter at socialministeren har stillet et ændringsforslag, hvorefter det sociale udvalg er forpligtet til ved opsøgende virksomhed at rette tilbud om vederlagsfri vejledning og rådgivning til beboere, som må antages at trænge hertil.

#### *Procenttilskud — tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier.*

Udvalget har modtaget et notat med senere supplement om byrdefordelingsreformens videreførelse. I dette notat arbejdes med to modeller, der for begges vedkommende ville medføre, at de ovennævnte problemer om finansieringsbestemmelsernes manglende neutralitet og delvis refusionsdækning af rådgivningsudgifter ville bortfalde.

Ved den første model sker der i princippet ophævelse af alle procentrefusioner mod fuld