

Spørgsmål 2:

Der ønskes en redegørelse for, hvilke følger en spredning af restskatter får for arbejdet i kildeskatteadministrationen, og om en sådan ordning uden alvorlige følger for administrationen vil kunne gennemføres for indkomståret 1973; og hvis dette er umuligt, da for senere skatteår.

Svar:

Om de følger, som en gennemførelse af den foreslåede restskatteordning vil få for arbejdet i kildeskatteadministrationen, skal bemærkes:

Ved den foreslåede beløbsgrænse på 2.000 kr. for de restskatter, der overføres til opkrævning over forskudsskatten, vil man undgå den særskilte opkrævning af ca. 80 pct. af restskatterne, og for den hovedpart af de berørte skatteydere, der er A-skatteydere, ændres den direkte opkrævning til en opkrævning over skattekortet. Udover den betalingsmæssige lettelse for skatteyderne vil der endvidere fremkomme en aflastning for de kommunale opkrævningsmyndigheder. Samtidig vil det indebære en umiddelbar administrativ besparelse, at udskrivning og udsendelse af ca. 6 mill. restskatteoprikker undgås.

Den foreslåede ordning er dog forbundet med ikke uvæsentlige administrative ulemper. Det er således af tekniske grunde anset for nødvendigt at bibeholde den direkte opkrævning af restskat under 2.000 kr. for skatteydere, hvis restskat først fastsættes efter den 1. oktober i slutligningsåret, ligesom man har måttet anvende en tilsvarende fremgangsmåde ved forhøjelser af restskatten efter denne dato. Hvis der omvendt efter den 1. oktober sker nedsættelse af restskat, der er indregnet i det følgende års forskudsskat, skal der efter lovforslaget ikke ske ændring af den beregnede forskudsskat incl. restskat, men nedsættelsesbeløbet skal udbetales til skatteyderen.

Der vil være visse vanskeligheder ved at tilpasse de nuværende tekniske/administrative procedurer i forbindelse med dødsfald til forslagens regler, og det vil blive nødvendigt at supplere ordningen med regler om lempelse og /eller henstand i særlige tilfælde, hvor restskattens indregning medfører en uforholdsmæssig kraftig stigning i forskudsskatten.

Ordningen vil gøre kildeskattesystemet mere indviklet. Man må forudse, at skatteyderne i mange tilfælde vil have svært ved at forstå, at en forhøjelse af den foreløbige skat skyldes, at restskat fra forrige år er lagt til. Dette problem bliver ikke mindre i de ikke så få tilfælde, hvor slutopgørelserne senere ændres. Her vil der også være større risiko for fejl, og sådanne fejl vil næppe kunne undgås selv med grundig planlægning og instruktion. Da skatteyderne får vanskeligere ved at forstå og kontrollere det forskuds- eller slutopgørelsesmateriale, de modtager, må det antages, at skattekontorerne får væsentlig flere henvendelser fra skatteyderne om deres kildeskate, og at disse ekspeditioner vil være ret tidkrævende. Endvidere vil det antagelig give anledning til kritik, at en fast beløbsgrænse (2.000 kr.) bliver afgørende for, om restskatten skal opkræves over hele det følgende år eller over de første tre måneder af dette.

Om de tekniske muligheder for en gennemførelse af den foreslåede ordning for 1973 eller senere skal bemærkes:

Lovforslaget svarer til et af den tidligere regering i efteråret 1973 udarbejdet lovudkast om en ordning med opkrævning af restskatter under 2.000 kr. over forskudsskatterne. Denne ordning havde været under forberedelse i kildeskattedirektoratet i længere tid, og arbejdet var så vidt fremskredt, at man var indstillet på at lade ordningen indgå i detailtilrettelæggelsen af slutopgørelsen m. v. for 1973. Efter regerings skiftet traf regeringen beslutning om ikke på indeværende tidspunkt at fremsætte de omhandlede lovforslag, og arbejdet med planlægningen og dets gennemførelse stillede derfor i bero. Denne beslutning blev truffet bl. a. under hensyn til, at en gennemførelse med virkning for indkomståret 1973 ville have medført et provenutab i finansåret 1974-75 på 500-600 mill. kr. med den deraf følgende risiko for en udvidelse af det private forbrug. Kildeskattedirektoratet har herefter videreført arbejdet med tilrettelæggelse af slutopgørelsen for 1973 uden den omhandlede restskatteordning. Da restskatteordningen vedrører fundamentale dele af programmeringsgrundlaget, ville en ny beslutning om iværksættelse af ordningen med virkning for indkomståret 1973 medføre, at arbejdet med detailprogrammering