

3.4. I og med at pensionsbeløbet reduceres (og yderligere eventuelt helt holdes uden for den skattepligtige indtægt) vil *pensionisternes stilling blive forbedret i forhold til en række andre offentlige ydelser*, hvis størrelse er afhængig af den skattepligtige indkomst. Her tænkes først og fremmest på boligsikringsydelse, men der kan ligeledes blive problemer i relation til Statens Uddannelsesstøtte, friplads i børneinstitutioner, husmoderafløsning m. v. samt eventuelle nye ydelser, der tænkes gjort afhængig af modtagerens skattepligtige indkomst.

I denne forbindelse kan også nævnes, at størrelsen af det samordningsfradrag, der efter tjenestemandsløvgivningen foretages i tjenestemandspensionen, udgør en vis procentdel (maksimalt 74 pct.) af pensionernes grundbeløb. En reduktion af grundbeløbet vil således medføre et lavere samordningsfradrag.

3.5. *Kontanthjælpen efter bistandsloven*, der er fastsat til størrelsen af folkepensionen, vil blive forringet, uden at modtagerne får en tilsvarende kompensation på skattesiden. Det kan derfor blive nødvendigt at ændre reglerne for beregning af hjælp efter bistandsloven.

3.6. Pensionsnedgangen kan endvidere tænkes at ville medføre *problemer i relation til ILO-konvention nr. 102* om minimumsnormer for social tryghed. Efter denne skal folkepension til et ægtepar udgøre 40 pct. af lønnen til en ufaglært voksen mandlig arbejder inden for den kategori, der beskæftiger det største antal mandlige arbejdere, det vil i Danmark sige jern- og metalarbejdere.

Efter de hidtil gældende regler har Danmark ligger på omkring 48 pct. Omlægningen vil medføre, at procenten daler til 41. Stærkt stigende lønninger, der ikke får fuld virkning på pensionernes størrelse, kan medføre, at Danmark ikke kan opfylde minimumsnormen, og det vil uden tvivl være forbundet med nogen vanskelighed at gøre ILO det forståeligt, at Danmark ikke opfylder normen på grund af de særlige skatteregler.

4. Konklusion.

Problematikken omkring forholdet mellem skat og pension er yderst omfattende.

Det fremgår således blandt andet af, at medens man her har diskuteret muligheden af at holde pensionerne uden for beskatningen, fremgår det af kommissoriet for arbejdsgruppen vedrørende en pensionsreform, at arbejdsgruppen skal undersøge mulighederne for at afskaffe særbehandlingen af pensionisterne i lovgivningen uden for pensionsområdet, dvs. navnlig i skatte- og boligsikringslovgivningen. Baggrunden for dette ønske om at ligestille sociale pensioner med andre indtægter er, dels at de træder i stedet for en arbejdsindtægt, og dels at systemet af offentlige ydelser og skatter dermed bliver lettere overskueligt. Specielt opnås den fordel, at pensionen mere klart vil vise, hvad der fra samfundets side ydes pensionister, og at man ved sammenligninger med andre befolkningsgrupper ikke nødsages til at tage hensyn til den række specielle skatte- og boligsikringsregler m. v., der i dag findes for pensionister.

Da problemet skat/pension er så komplekst, vil socialministeriet finde det hensigtsmæssigt, at en ændring af det gældende system afventer afslutningen af drøftelserne i pensionsreformarbejdsgruppen. Man skal herved særlig pege på, at en gennemførelse af regeringens skattereformforslag betyder afskaffelse af det vel nok mest kritiserede punkt ved den gældende ordning: aftrapning af de forhøjede personfradrag. Efter skattereformforslaget vil pensionistægtepar få samme personfradrag som andre ægtepar, og enlige pensionister vil få et forhøjet personfradrag, som ikke aftrappes. Herved undgår man den gældende nedtrapning af det forhøjede personfradrag, hvilket bevirker, at marginalsatserne nedsættes og restskatteproblemerne mindskes.

Samrådsspørgsmål B:

Udvalget ønsker i et samråd at drøfte morarenteproblematikken, bl. a. med hensyn til spørgsmålet om at afskaffe fradragsretten for offentlige morarenter samt spørgsmålet om rentesatsen. I sidstnævnte forbindelse ønskes oplyst, om det er muligt at udforme en bemyndigelse til finansministeren om at kunne fastsætte morarenten til den til enhver tid værende diskonto eller den pr. 1. januar i skatteåret gældende diskonto.