

svarende til det fulde grundbeløb + pensionstillægget. Hvis man ønsker at fritage pensionister med højeste invalidepension for at betale skat, når de ikke har ekstraindtægter, må disse pensionister have et personfradrag svarende til grundbeløb plus pensionstillæg plus erhvervsudygtighedsbeløb. Under tilsvarende forudsætning må størrelsen af hustrutillæg og ægteskabstillæg indgå i beregningen af personfradraget til pensionister, der modtager disse tillæg.

Skal pensionisterne have samme disponible indkomst som hidtil, skal pensionerne nedsættes, jfr. foran under 1.

2. Fordele ved en omlægning som skitseret under 1.

2.1. For pensionister såvel uden som med ekstraindkomster udover pensionen vil det være *lettere at forstå* pensionsopgørelserne, når disse er „renset“ for skat.

2.2. Det er vanskeligt at sige, i hvilket omfang omlægning vil medføre *administrative lettelser*. Sådanne lettelser vil fremkomme med hensyn til den mindre del af pensionisterne, der ikke har ekstraindtægter. Det skønnes, at ca. 75 pct. af samtlige pensionister har indtægter ud over pensionen såsom overskud på fast ejendom, ATP, privat pension, renteindtægt og/eller arbejdsindtægter. De administrative lettelser må således ikke overvurderes.

2.3. *Størrelsen af det offentliges budget reduceres*, idet der sker såvel en reduktion af statens udgifter til pension som en reduktion af de samlede skatter.

En omlægning som skitseret under 1.2. anlås i forhold til den gældende ordning at ville medføre en samlet besparelse på pensionsområdet af størrelsesordenen ca. 600 mill. kr. og en nedgang i skatteprovenuet af nogenlunde samme størrelsesorden under forudsætning af uændrede disponible indkomster. Kommunerne vil herved miste et skatteprovenu af størrelsesorden ca. 300 mill. kr., og staten vil til gengæld netto få en besparelse af samme størrelse. Denne forskydning mellem stat og kommune vil man til dels kunne modvirke ved ydelse af bloktilskud til kommunerne, f. eks. i forhold til antallet af pensionister.

3. Nogle andre virkninger ved en omlægning som skitseret under 1.

Omlægningen vil medføre nedgang i bruttopensionen for de fleste pensionister. Det er beregnet, at der for samgitte folkepensionister vil være tale om en nedgang på 1.750 kr. på årsbasis i 1974 for hver ægtefælle. Denne pensionsnedgang får bl. a. følgende virkninger:

3.1. Som omtalt under punkt 1. bør pensionsnedgangen placeres på grundbeløbet. Dette rejser *problemer med hensyn til størrelsen af grundbeløbet* for enlige pensionister og pensionister med ægteskabs- og hustrutillæg. Grundbeløbets størrelse er i dag ens for alle tre grupper, medens størrelsen af deres skat varierer (efter regeringens skattereformforslag er der ingen forskel på beskatningen af ægteskabs- og hustrutillægsmodtagere). Konsekvensen ville blive, at grundbeløbets størrelse skal være forskellig for disse grupper (efter skattereformforslaget dog samme sats for ægteskabs- og hustrutillægsmodtagere).

3.2. *Den disponible indkomst vil gå ned for den mindre del af pensionisterne*, der har fradragsberettigede udgifter m. v., der overstiger indkomsten ved siden af pensionen. Dette gælder såvel fradragsberettigede boligudgifter som fradragsberettigede erhvervsudgifter m. v. Disse personer får måske i dag udbetalt pensionen uden skattetræk. Efter omlægningen skal de ganske vist fortsat ikke betale skat, men får kun udbetalt den reducerede pension. Det vil næppe være teknisk muligt at gennemføre en særlig kompensationsordning for denne gruppe pensionister, der dog som nævnt ikke skønnes at være særlig stor.

3.3. *Beskatning efter andet skalatrin og derover vil indtræde på et højere niveau for ekstraindkomster*; dvs. pensionister med en stor samlet indkomst vil efter forslaget få en stigning i disponibel indkomst — med de gældende skatteregler skønnes det, at ca. 20 pct. af pensionisterne beskattes efter et højere skalatrin end første. Efter en udvidelse, som i regeringens skattereformforslag, af 1. skalatrin til 80.000 kr. vil spørgsmålet dog blive af mindre betydning.