

dering af forslaget administrativt og økonomiske konsekvenser på disse områder ikke kan baseres på erfaringer fra beslægtede forvaltningsområder.

Med de nævnte forbehold anslås fondens årlige driftsudgifter i de første år efter lovens ikrafttræden foreløbig til 45-55 mill. kr. Hertil kommer omkostninger ved pengeinstitutternes og andre finansieringsinstitutters deltagelse i fondens aktivforvaltning.

De statsfinansielle konsekvenser vedrører for det første omkostningerne ved den udvidelse af arbejdsmængden i en række ministerier og styrelser, der vil følge af fondens virksomhed. Det drejer sig i første række om arbejdsministeriet og Aktieselskabs-Registeret. De organisatoriske konsekvenser for statens forvaltning vil være begrænsede, når bortses fra etableringen under arbejdsministeriet af det særlige kursnævn. I alt anslås statens merudgifter som følge af den forøgede arbejdsmængde til 17-22 mill. kr. årligt. Udgiften til statens eget arbejdsgiverbidrag til fonden samt til delvis refusion i henhold til lovgivningen af kommunernes arbejdsgiverbidrag anslås for finansåret 1975-76 til ca. 150 mill. kr.

Statens provenu af indkomst- og selskabsbeskatningen vil blive reduceret i det omfang, arbejdsgiverbidragene fragår ved opgørelsen af arbejdsgivernes skattepligtige indkomst uden at blive beskattet hos lønmodtagerne eller fonden. Størrelsesordenen af dette mindreprovener anslås — ud fra de forudsætninger, der er lagt til grund ved det samtidig fremlagte forslag om ændring af ligningsloven og selskabsskatteloven — for 1975 til 105 mill. kr.

For kommunernes vedkommende vil forslaget have mere begrænsede administrative konsekvenser. Kommunernes udgift til arbejdsgiverbidrag anslås, med fradrag for statens refusion, til ca. 75 mill. kr. i 1975-76, og reduktionen i det kommunale skatteprovener til ca. 45 mill. kr., jfr. ligeledes ovennævnte lovforslag.

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.*

*Til kapitel 1.*

*Formål.*

Der henvises til de almindelige bemærkninger.

*Til kapitel 2.*

*Tilvejrbringelse af fondens midler.*

*Til § 2.*

*Til stk. 1.*

1. Kredsen af bidragspligtige arbejdsgivere foreslås afgrænset ved anvendelse af oplysningerne såvel i kildeskattedirektoratets som i ATP's arbejdsgiverregistre.

I kildeskattedirektoratets register er registreret al udbetalt A-indkomst. Efter forslaget skal bidrags-

pligt til fonden alene bygge på udbetaling af A-indkomst, som er omfattet af kildeskattelovens § 43, stk. 1, jfr. bilag 2 og 3, men ikke af andre former for A-indkomst, herunder offentlige og private pensioner m. v. Med en mindre ændring af de nuværende oplysningsskemaer vil man af kildeskattedirektoratets register kunne udskille oplysningerne om, hvilke arbejdsgivere der har udbetalt A-indkomst af den art, der har betydning i nærværende sammenhæng.

Kredsen af arbejdsgivere er yderligere begrænset til at omfatte arbejdsgivere, der for et kalenderår har indbetalt bidrag til ATP, jfr. bilag 4 og 5. Det er kun indbetaling af ATP-bidrag for lønmodtagere, der skaber pligt for arbejdsgiveren til at betale bidrag til fonden. (Den omstændighed, at en arbejdsgiver beskæftiger lønmodtagere, der alene er omfattet af ATP-ordningen som pensionsberettiget, skaber ikke bidragspligt for ham).

Denne yderligere begrænsning skyldes, at ATP-registeret samtidig danner grundlag for lønmodtagernes ret til fondsbeviser, jfr. nærmere bemærkningerne til § 5.

Da en række lønmodtagergrupper ikke er omfattet af ATP-loven, f. eks. personer med under 15 timers ugentlig beskæftigelse, bør udgangspunktet være, at der principielt kun betales bidrag for lønmodtagere, der får ret til fondsbevis. I det følgende er nærmere redegjort for de undtagelser, som det bl.a. af praktisk-administrative grunde er nødvendigt at gøre fra dette princip.

Den dobbelte afgrænsning af arbejdsgiverkredsen betyder, at ca. 60.000 private arbejdsgivere, som alene beskæftiger ikke-ATP-berettiget arbejdskraft (lønmodtagere, der ikke er medlemmer af ATP, jfr. ATP-lovens § 2) med en samlet lønsum anslået til ca. 1,5 mia. kr., ikke skal betale bidrag til fonden. Der vil her typisk være tale om ganske små arbejdsgivere, ofte i udkanten af det egentlige arbejdsmarked, hvor en bidragspligt med tilhørende kontrol ville volde uforholdsmæssigt meget besvær.

Uden for bidragspligten falder også ca. 9.000 arbejdsgivere, som beskæftiger privat hushjælp, hvis indkomst er B-indkomst. Disses lønsum kan derfor ikke kontrolleres via kildeskattedirektoratet, og af praktiske grunde må man undlade at kræve bidrag for dem.

2. Det beløb, en arbejdsgiver skal betale bidrag af, omfatter al A-indkomst efter kildeskattelovens § 43, stk. 1, hvad enten den er betalt eller blot godskrevet den pågældende lønmodtager for det pågældende kalenderår. Reglerne svarer hermed til reglerne for lønangivelse til skattevæsenet.

Uden for den bidragspligtige lønsum falder ikke alene alle former for private og offentlige pensioner,