

skud på grundlag af skatteyderens/tilskudsmodtagerens indkomst og civilstand.

Dette har dels ført til en overbelastning af indkomst og civilstand som kriterier for fordelingspolitikken, dels har det medført stor uoverskuelighed, fordi skattereglerne og reglerne vedrørende sociale tilskud m.v. indeholdes i et stort antal love, der ressortmæssigt er fordelt mellem mange ministerier.

Resultatet er blevet en række utvivlsomt utilsigtede virkninger. I særprægede, men ikke usædvanlige tilfælde kan selv betydelige indtægtsstigninger medføre nedgang i den disponible indtægt, d.v.s. indtægten med tillæg af sociale ydelser og fradrag for skatter.

Resultatet har endvidere været utilfredsstillende forberedelser i vedkommende ministerium og utilfredsstillende behandling i folketinget af forslag om ændringer i skattelove og sociale love, idet ingen af de i lovgivningsarbejdet involverede instanser har praktisk mulighed for at overskue samtlige virkninger.

Forslaget tager sigte på at få igangsat et sagkyndigt udvalgsarbejde, der skal finde veje og midler til at afbøde de nævnte mangler. Forslagsstillerne ønsker at understrege, at udvalget i og for sig ikke skal have til opgave at foreslå konkrete ændringer i gældende satser og skalaer for skatter og sociale tilskud m. v. Udvalget skal give en nærmere belysning af det samlede problemkompleks, og udvalgets forslag skal tage sigte på at udforme *principper* og *arbejdsmetoder*, der kan skabe større sikkerhed i lovgivningsarbejdet, så utilsigtede resultater kan undgås.

Ved opstilling af *principper* bør bl. a. overvejes, om det er hensigtsmæssigt, at sociale tilskud betragtes som skattepligtig indkomst, eller om sociale tilskud bør være skattefrie for modtageren. Den nuværende lovgivning indeholder eksempler på begge dele. I tilfælde af dobbeltydelser til den enkelte borger (f. eks. dagpenge og pension, eller boligsikring og fripladser i børneinstitutioner) bør det endvidere overvejes, om den ene ydelse bør medregnes i det indkomstgrundlag, hvorpå udmålingen af den anden ydelse sker. Det bør også overvejes, om der kan skabes en hensigtsmæssig fælles systematik m. h. t. de indtægtsgrænser, der har betydning for ændringer i størrelsen af de forskellige tilskud. Herudover bør det indgå i overvejelserne, om man i et vist omfang kan erstatte indkomstkriteriet med andre kriterier for udmåling af transbestemt støtte.

Hvad angår *arbejdsmetoder* skal man henvise til, at folketingets skatte- og afgiftsudvalg har rettet henvendelse til finansministeren om at foranledige udarbejdet en lovmodel, der ved anvendelse af edb gør det muligt for administration og folketing at få en hurtig og alsidig belysning af virkningerne af forslag til ændringer i skattelove og sociale love m. v. En sådan lovmodel vil være af betydning for udvalgets arbejde, fordi fordelingspolitikken nu har nået en sådan grad af komplikation og nuancering, at hverken administration eller lovgiv-