

## [Justitsministeren.]

ning for en planlægning af den kriminalpolitiske udvikling. Denne udvikling, der går i retning fra frihedsberøvende sanktioner til kriminalforsorg i frihed, kan forventes forstærket i den kommende tid. Justitsministeriet vil således i indværende folketingsår fremsætte lovforslag, der bygger på en betænkning om nogle af- og nedkriminaliseringspørgsmål, der er afgivet i august 1972. Forslagets gennemførelse vil betyde, at ny og omfattende arbejdsopgaver lægges over på kriminalforsorgen i frihed.

Med disse ord skal jeg anbefale lovforslaget til det høje tings velvillige behandling.

Endelig har jeg den ære for det høje ting at fremsætte forslag til lov om ændring af lov om udlændinges adgang til landet m. v. (*Ændringer med henblik på Danmarks tilslutning til De europæiske Fællesskaber*). Forslaget er uforandret i forhold til det forslag, jeg fremsatte i sidste folketingsår.

Baggrunden for ændringerne er De europæiske Fællesskabers regler om fri adgang til indrejse, ophold og arbejde i medlemslandene for personer, der er omfattet af fællesskabsreglerne om arbejdskraftens frie bevægelighed, retten til fri erhvervsudøvelse og udveksling af tjenesteydelser. Denne adgang kan efter Fællesmarkedstraktaten begrænses, når dette er begrundet i hensynet til den offentlige orden, sikkerhed og sundhed, men Fællesskaberne har vedtaget et direktiv, der søger at harmonisere de regler i medlemslandene, der er begrundet i disse hensyn. Direktivet nødvendiggør enkelte ændringer i lovens afvisnings- og udvisningsgrunde. Jeg mener ikke, at ændringerne vil få større praktisk betydning. Flere af ændringerne svarer i øvrigt til forslag fremsat af den nordiske udlændingekomiteé. Dette gælder f. eks. forslaget om ophævelse af den såkaldte „generalklausul“, hvorefter en udlænding kan afvises og udvises, „når hans forhold i øvrigt måtte give anledning dertil“.

Danmarks tilslutning til EF er ikke til hinder for at opretholde det nordiske pasområde, men forslagets ændringer i reglerne om afvisning medfører, at der på enkelte punkter må ske ændringer i den nordiske paskontroloverenskomst. Der er mellem de nordiske lande efter forhandlingen på

embedsmandsplan opnået principiel enighed om disse ændringer.

Forslaget indeholder i øvrigt regler om en noget ændret fremgangsmåde ved behandlingen af ansøgninger om opholdstilladelse, beslutninger om udvisning m. v. Fællesskabsreglerne forudsætter, at der skal være mulighed for klage til højere administrativ myndighed, og at klage inden for en vis kortere frist skal have opsættende virkning, således at udlændingen har ret til at forblive i det pågældende land, indtil der er blevet taget stilling til hans klage. De nævnte afgørelser foreslås derfor henlagt til politiet med justitsministeriet som klagemyndighed, og klage inden 3 dage tillægges opsættende virkning. Forslaget indeholder endvidere en bestemmelse om, at udlændingen kan forblive her i landet, indtil der foreligger en afgørelse vedrørende hans ansøgning om opholdstilladelse. Disse forbedringer af udlændingens retsstilling er i øvrigt i overensstemmelse med principperne i den nordiske udlændingekomiteés forslag.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og de bemærkninger, der ledsager det, skal jeg anbefale forslaget til det høje tings velvillige behandling.

Den første sag på dagsordenen var:

*Indstilling fra udvalget til valgs prøvelse.*

**Ordføreren for udvalget til valgs prøvelse (Finn Christensen):** I skrivelse af 22. f. m. ansøgte folketingsmand Lütken om, at der på grund af udsendelse i offentligt hverv som delegeret til De Forenede Nationers generalforsamling måtte blive tilstået ham orlov, og om, at stedfortræderen måtte blive indkaldt som midlertidigt medlem.

Endvidere ansøgte folketingsmand Poul Nielson i skrivelse af 29. f. m. om, at der af samme grund måtte blive tilstået ham orlov, og at hans stedfortræder måtte blive indkaldt som midlertidigt medlem.

Endelig ansøgte medlem af folketinget fru Lis Møller i skrivelse af 1. d. m. om, at der på grund af sygdom måtte blive tilstået hende orlov.

I sit møde den 4. d. m. vedtog folketinget at meddele de nævnte medlemmer af folke-