

Underbilag 8 til spørgsmål 11.

Indenrigsministerens bemærkninger til underbilag 7 til spørgsmål 11.

Frederiksberg kommunalbestyrelse argumenterer for, jfr. skrivelsens pkt. 3, at de virkemidler, der gøres brug af ved byrdefordelingen mellem staten, amtskommunerne og kommunerne, og som sætter ind over for forskelle i henseende dels til indtægtsgrundlag, dels til udgiftsbehov, må holdes strengt adskilte, dersom man vil opnå en optimal udnyttelse af de af staten ydede tilskud. Det gøres således gældende, at det „i princippet er i strid med det samlede udligningsystems teknik og saglige virkemåde og hensigt“, når provenuet fra bortfaldne procentrefusioner er tilført amtskommuner og kommuner som henholdsvis skattegrundlagstilskud og statsbidrag efter loven om kommunal udligning.

Indenrigsministeriet kan ikke tiltræde denne opfattelse. I forarbejderne og de politiske forhandlinger om byrdefordelingslovene er der ikke noget holdepunkt for, at midler fra ophævede procentrefusionsordninger skal reserveres til tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier. Det er tværtimod hensigten med de instrumenter, der anvendes ved byrdefordelingen, at de skal indgå i et indbyrdes samspil med sigte på at tilvejebringe den økonomiske udligning, der er politisk ønske om at gennemføre, uden at det bør spille nogen afgørende rolle ved overvejelserne over valget af instrumenter, hvorfra de beløb hidrører, som skal udbetales til amtskommunerne og kommunerne. Følger man den af Frederiksberg kommunalbestyrelse hævdede opfattelse, ville det betyde et mindre fleksibelt system, medens

der tværtimod er behov for at smidiggøre systemet, således som bl. a. de to fremsatte lovforslag er udtryk for.

Frederiksberg kommunalbestyrelse anfører yderligere, at der for så vidt angår det amtskommunale skattegrundlagstilskud sker en „overudligning“ (udligning udover gennemsnittet), fordi udligningsgrundlaget fra og med 1973-74 er fastsat til ca. 105 pct. af det gennemsnitlige beskatningsgrundlag pr. indbygger i amtskommunerne. Den „overudligning“ på 20 pct., der omtales i skrivelsen, har relation til den planlagte, men nu indtil videre udskudte reduktion af sygehustilskuddet. „Overudligningen“ ønskes konverteret til tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier til amtskommuner samt Københavns og Frederiksberg kommuner.

Efter indenrigsministeriets opfattelse foreligger der ikke overudligning, blot fordi man udligner beskatningsgrundlaget mere end til gennemsnittet for samtlige amtskommuner. Overudligning foreligger først, når der via ændringer i byrdefordelingen sker så store økonomiske forskydninger, at borgerne i hovedstadsområdet som helhed bliver svagere stillet end borgerne i resten af landet. Indtil videre er der ingen risiko for noget sådant, men problemet kan naturligvis blive aktuelt, hvis man fortsat overfører meget væsentlige beløb fra hovedstadsområdet til det øvrige land i forbindelse med ændringer i opgave- eller byrdefordelingen. Bl. a. derfor er der nu stillet forslag om et tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier til amtskommunerne m. v.