

## Underbilag I til spørgsmål 11.

## KOMMUNERNES LANDSFORENING

Den 21. marts 1973.

Til det fra folketinget den 30. januar 1973 fremsatte forslag til lov om generelle tilskud til amtskommuner og kommuner har landsforeningen fundet anledning til at fremsætte følgende bemærkninger.

1. I lovforslagets § 6, stk. 3 er vægtfordelingen ved beregningen af kommunernes udgiftsbehovstal, der i forhold til den gældende lov vil blive anvendt ved tilskudsfordelingen i 1973-74, ført à jour med de senest foreliggende oplysninger om udgiftsstrukturen for samtlige kommuner under eet og under hensyntagen til virkningerne af dagpengereformen. Derved er betydningen af de som nr. 5 og 6 nævnte udgiftskriterier, kommunens andel af det samlede vejnet, som bestyres af kommunerne, og kommunens andel af landets samlede areal, blevet væsentligt reduceret, idet de efter lovforslaget kun vil indgå i beregningen med en vægt af 5 pct. hver mod efter den den gældende ordning 8 pct. hver. Til gengæld er vægtene forøget på udgiftskriterierne nr. 2, kommunens andel af landets samlede antal indbyggere i aldersgruppen 0-6 år, og nr. 4, kommunens andel af landets samlede antal indbyggere i aldersgruppen 65 år og derover.

Ved denne forskydning i vægtfordelingen vil tilskuddet efter objektive udgiftskriterier få en mindre udlignende effekt end efter den gældende lov. Tyndt befolkede kommuner, hvis skattegrundlag er svagt, og som i disse år har store udgifter ved en udbygning af den kommunale service til en standard, der er en selvfølge i mere velhavende kommuner, vil derved få en mindre andel af tilskuddet end efter den gældende ordning.

Landsforeningen finder en sådan ændring af vægtfordelingen uheldig og skal henvise til, at det i bemærkningerne til lovforslaget er anført, at det er hensigten at skabe et til-

skudssystem, der kan anvendes til at mindske spredningen i den kommunale beskatning foruden til at løse kompensationsproblemer ved opgaveoverførsler fra staten og ved refusionsomlægninger. Det må derfor være rimeligt at sikre en udlignende virkning af tilskudsfordelingen. Dertil kommer, at de foreslåede vægte er skønsmæssigt ansat, idet der ikke er lagt beregninger til grund for de til grund liggende antagelser, således antages det, at udgiftsbehovet vedrørende offentlig forsorg, biblioteker og meget andet er fordelt på de enkelte kommuner på samme måde, som folketallet er fordelt, at udgiftsbehovet vedrørende børne- og ungdomsforsorg er fordelt på samme måde som aldersgruppen 0-6 år, at skoleudgiftsbehovet er fordelt som aldersgruppen 7-16 år o. s. v., men der kan med lige så meget ret argumenteres for andre antagelser. Der vil således være rimelighed i at tage særlig hensyn til, at udgiftsbehovene vedrørende hjemmehjælp, sundhedspleje, befordring af skolebørn og af syge, skoleudgifter, biblioteksudgifter, omsorgsarbejde, alderdomshjem, pensionistboliger og andet, som alle ved den foreslåede vægtfordeling er henført til kriterierne folketal og aldersgrupperne for børn og gamle, er mere tyngende i tyndt befolkede kommuner på grund af de længere afstande og på grund af, at det ikke er muligt at indrette institutioner og skoler i optimal størrelse, hvilket må føre til, at en andel af disse udgiftsbehov flyttes fra kriterierne folketal og aldersgrupperne over til kriterierne vejlængde og areal.

Ved den endelige fastsættelse af vægtene for de enkelte udgiftsbehov må der derfor foretages et valg udfra politiske synspunkter.

Det skal i den forbindelse oplyses, at