

Bilag.

Notat om eventuel progressiv amtskommunal indkomstskat.

Såfremt den gældende statsudskrivningslovs progressionsskala lagdes til grund, ville en progressiv amtskommunal indkomstskat ikke rent lovteknisk frembyde vanskeligheder. De opkrævningsmæssige problemer måtte derimod i givet fald drøftes med kilde-skattedirektoratet, der hidtil alene har udtalt sig om og administreret en proportional amtsskat.

Flere grunde kan anføres imod at gøre den amtskommunale indkomstskat progressiv.

1. Det var i sin tid alene tanken, at den del af amtskommunernes udskrivning, der hidtil var blevet dækket af kommunerne, i stedet skulle udskrives som direkte amtskommunal indkomstskat, hvorved den kommunale proportionalindkomstskat ville blive lettet. Der skete således groft sagt en opsplitning af den hidtidige kommunale skat i kommunal indkomstskat og amtskommunal indkomstskat. Gøres sidstnævnte progressiv, har man omdannet en del af den hidtidige proportionale kommunale indkomstskat til en progressiv skat.

2. Det ligger i sagens natur, at det særligt bliver amtskommuner med mange store skatteydere, der vil få udbytte af den øverste del af progressionsskalaen. Disse amtskommuner kan herved — i sammenligning med et proportional-skattesystem — ned-sætte deres udskrivningsprocent forholdsvis mere end de amtskommuner, der har færre store skatteydere. Herved bliver afstanden mellem de „rige“ og de „fattige“ amtskommuners skatteniveau betydeligt større end under et proportional-skattesystem.

3. En eventuel overgang fra proportional til progressiv amtskommunal indkomstbeskatning vil ikke umiddelbart indebære konsekvenser for det statslige skattegrundlagstilsbud til amtskommunerne. Sådanne faktorer som de amtskommunale skalaindkomster og den samlede amtskommunale skatte-

udskrivning, der indgår ved beregningen af disse tilskud, påvirkes ikke af en eventuel omlægning af det amtskommunale beskatningssystem.

Da det amtskommunale skattegrundlagstilsbud er konstrueret under en proportional amtskommunal indkomstbeskatning, indebærer dette tilskud imidlertid en udligning i to henseender. Tilskudene medfører en udligning af forskellene fra amtskommune til amtskommune i det samlede amtskommunale skattetryk (forholdet mellem samlet udskrivning og samlet beskatningsgrundlag), men samtidig hermed udlignes forskellene fra amtskommune til amtskommune i det skattetryk, som en skatteyder med given skalaindkomst udsættes for.

Med en eventuel overgang til progressiv amtskommunal indkomstbeskatning ophæves denne dobbelte udligning. Selv under forudsætning af en fuldstændig udligning af forskellene fra amtskommune til amtskommune i det samlede amtskommunale skattetryk vil det skattetryk, som en given skala-indkomst udsættes for, fortsat variere fra amtskommune til amtskommune.

På lidt længere sigt kan det blive vanskeligt for staten at afvise krav om en udligning af sidstnævnte forskelle.

4. Såfremt den proportionale amtskommunale indkomstskat afløses af en progressiv indkomstskat, vil der i en række „fattige“ amtskommuner ske en sådan forhøjelse af den samlede beskatning af marginalindtægterne, at „skatteloftet“ ($66\frac{2}{3}$ pct. for marginalbeskatningen) i højere grad bliver aktuelt.

Medens den gennemsnitlige amtskommunale udskrivningsprocent for 1973 udgør 6,0, ville den tilsvarende udskrivningsprocent anvendt på udskrivningslovens progressionsskala udgøre omkring 18. Herefter ville den gennemsnitlige amtskommunale udskrivning andrage følgende: