

Finansieringen af hovedstadsrådets udgifter ved bidrag, pålignet de 5 amtskommuner og kommuner, er især begrundet med, at en væsentlig del af rådets udgifter er overført til rådet fra områdets kommuner og amtskommuner i forbindelse med rådets overtagelse af de fælles opgaver i området. Det er derfor fundet rimeligt, at disse udgifter opkræves som en del af de kommunale skatter, hvorved udgifterne naturligt kan indpasses i de kommunale budgetter. Af forenklingmæssige hensyn er det endvidere foretrukket, at udgifterne finansieres ved bidragspåligning alene på de 5 sekundærkommuner fremfor de 52 primærkommuner.

En finansiering af hovedstadsrådets udgifter via ligning af bidrag på de 5 amtskommuner og kommuner vil i øvrigt ikke kræve, at der opbygges en selvstændig skatteadministration under hovedstadsrådet, og vil heller ikke belaste kildeskattedirektoratet.

Rent teknisk fordeles bidragene på de 5 sekundærkommuner efter principper, der svarer til reglerne for de amtsfondsbidrag, der indgik i den tidligere amtskommunale beskatning, jfr. senest indenrigsministeriets bekendtgørelse nr. 180 af 1. maj 1969 af lov om den amtskommunale beskatning. I modsætning til amtsfondsbidragene fordeles bidragene til hovedstadsrådet imidlertid udelukkende på grundlag af indkomsterne i de enkelte sekundærkommuner, men det er i Københavns og Frederiksberg kommuner overladt til kommunalbestyrelsen at bestemme, hvorledes bidraget til hovedstadsrådet skal opkræves. I de tre amtskommuner bestemmes opkrævningen af loven om udskrivning til amtskommunen.

Som grundlag for bidragspåligningen er valgt indkomsterne i det forudgående kalenderår. Herved udelukkes den usikkerhed i indkomstkønnet, der er knyttet til forskudsregistreringen. En indbyrdes forskellig udvikling i indkomsterne i de 5 sekundærkommuner vil ganske vist kunne betyde, at bidraget belaster de 5 områder forskelligt, men betydningen heraf vil være meget beskeden, og ordningen vil i øvrigt tilgodes udviklingsområderne.

Selve bidragsberegningen er hensludt til indenrigsministeriet. Efter § 12, nr. 5, skal hovedstadsrådets årsbudget vedtages senest den 1. september forud for regnskabsåret, og hovedstadsrådet skal derefter meddele indenrigsministeriet størrelsen af det beløb, der i alt skal pålignes de 5 sekundærkommuner. Indenrigsministeriets fordeling af bidragsbeløbene baseres på slutligningen for det forudgående indkomstår, og indenrigsministeriet meddeler amtsrådene og kommunalbestyrelserne bidragenes størrelse forud for budgetfristen (den 1. oktober), jfr. §

18. Eventuelle berigtigelser af slutligningen kan medføre mindre korrektioner, der meddeles senest 14 dage før regnskabsårets begyndelse.

Som en overgangsregel bestemmes det i § 20, stk. 4, at indenrigsministeren fastsætter det beløb, der skal pålignes de 5 sekundærkommuner i 1974-75, idet indenrigsministeren forud for fastsættelsen skal forhandle med fællesudvalget. Reglen er begrundet med den meget korte tid, der vil være levnet fællesudvalget indtil det tidspunkt, hvor beløbet skal fastsættes.

Til kapitel 5.

Til § 20.

Som nævnt i de generelle bemærkninger til kapitel 2 foreslås det, at hovedstadsrådets mandater i en overgangsperiode, omfattende valgene i 1974 og 1978, fordeles på de fem sekundærkommuners områder under hensyn til såvel indbyggertal som areal, jfr. stk. 2-3. Herved udjævnes de eksisterende forskelle i områdernes befolkningstæthed i nogen grad, og der opnås en rimeligere balance i mandaternes fordeling på de tre „hovedområder“ (de to centralkommuner, Københavns amtskommune samt de to yderamtskommuner). Det er dog fundet rimeligt at nedsætte arealfaktoren fra 1974 til 1978 og derefter helt bortse fra områdets areal ved mandatfordelingen, da den stedfindende befolkningsudvikling i hovedstadsområdet i sig selv må påregnes at udjævne de nuværende forskelle i befolkningstæthed.

Bestemmelsen i stk. 4 om tilvejebringelsen af hovedstadsrådets indtægter er omtalt i bemærkningerne foran til §§ 16-19. Endelig indeholder stk. 5 en overgangsregel vedrørende indkaldelse af det konstituerende møde i det hovedstadsråd, der vælges i 1974.

Til §§ 21-24.

Der foreslås nedsat et fællesudvalg, der skal forberede hovedstadsrådets etablering og virksomhed. Fællesudvalget vil i princippet svare til de fællesudvalg, der forberedte dannelsen af de nye amtskommuner i 1970, jfr. bekendtgørelse nr. 87 af 24. marts 1969.

Det foreslås, at fællesudvalget får samme medlemstal som hovedstadsrådet og i øvrigt vælges efter de regler, der gælder for hovedstadsrådet, idet områdefordelingen dog sker på grundlag af indbyggertallene pr. 1. januar 1973 og areal (arealfaktor 50), medens den politiske fordeling sker på grundlag af de kommunale valg i 1970. Fællesudvalget får herefter følgende sammensætning: