

F. t. l. om et hovedstadsråd.

Med henblik på i praksis at sikre den foreslåede kompetencefordeling efterlevet, understregede hovedstadsreformudvalget endelig betydningen af, at hovedstadsrådet fik de fornødne magtmidler til at gennemføre den centrale koordination og styring af fællesopgaverne. Det vigtigste nye styringsmiddel, som var indeholdt i hovedstadsreformudvalgets forslag, er oprettelsen af en central økonomisk støtteordning for kommuner og amtskommuner, „hovedstadsfonden“, som administreres af rådet. Gennem den økonomiske støtte, som hovedstadsrådet kan yde kommuner og amtskommuner til virkeliggørelse af regionplanlægningens målsætning, forventes der skabt et middel til også at få den politiske vilje hos kommunalbestyrelserne og amtsrådene samstemt med den overordnede koordination og styring, som hovedstadsrådet skal varetage.

Hovedstadsreformens økonomiske konsekvenser.

Reformens økonomiske konsekvenser knytter sig dels til den foreslåede udligningsordning mellem kommunerne og amtskommunerne i hovedstadsområdet, dels til hovedstadsrådets varetagelse og finansiering af de til rådet henlagte særlige fællesopgaver og rådets formidling af økonomisk støtte til kommunerne og amtskommunerne via hovedstadsfonden.

De økonomiske konsekvenser af de foreslåede udligningsordninger, der skal administreres af indenrigsministeren, er der nærmere redegjort for i bemærkningerne til forslag til lov om udligning i hovedstadsområdet.

I vurderingen af de økonomiske konsekvenser af hovedstadsrådets virksomhed må tages i betragtning, at baggrunden for den foreslåede reform er dels behovet for en koordinering og effektivisering af løsningen af en række fællesopgaver for hele hovedstadsområdet, dels ønsket om i helhedens interesse at tilvejebringe en bredere (fælles) finansiering af visse udgifter, der hidtil har belastet enkelte kommuner urimeligt stærkt. Hertil kommer, at det samtidig med den forventede gennemførelse af en hovedstadsreform i øvrigt pålægges det offentlige at varetage nye, stærkt udgiftskrævende opgaver på miljøbeskyttelsesområdet, som det vil være naturligt at henlægge til hovedstadsrådet, men som ellers ville have betydet øgede udgifter for områdets kommuner og amtskommuner. Hovedstadsordningen vil således i udgiftsmæssig henseende betyde forøgede offentlige udgifter, men navnlig en overflytning af visse udgifter fra de enkelte kommuner til hovedstadsrådet.

På grundlag af udgiftsskøn, afgivet af boligministeriet, indenrigsministeriet, ministeriet for forureningsbekæmpelse og ministeriet for offentlige arbejder, kan der mere konkret opstilles følgende samlede skøn over *hovedstadsrådets udgifter til administration*:

Administration m. v.:

	Mill. kr.
Almindelige administrationsudgifter, herunder til overordnet sygehusplanlægning	ca. 6
Regionplanlægning	ca. 4
Trafikrådet	ca. 0,5
Miljøbeskyttelse og vandforsyning	ca. 2
I alt	ca. 12,5

Af disse knap 13 mill. kr. er imidlertid de ca. 6 mill. kr. udtryk for en omfordeling af udgifter, der i forvejen skulle afholdes af områdets sekundærkommuner. Det gælder de ca. 4 mill. kr. til administration af regionplanlægningen, der svarer til egnsplanrådets nuværende budget, og de ca. 2 mill. kr. til administration af miljøbeskyttelse og vandforsyning, der er en følge af miljøreformen, ikke af hovedstadsreformen. De reelle merudgifter til den administration, som alene skyldes hovedstadsordningen, må således skønnes at udgøre i alt ca. 7 mill. kr.

Udover disse direkte udgifter til hovedstadsrådets virksomhed skal hovedstadsrådet i overensstemmelse med det af ministeren for offentlige arbejder fremsatte forslag til lov om hovedstadsområdets kollektive personbefordring (F. 204, 1972-73) samordne den kollektive trafik og dække udgifterne hertil. Udgifterne til nødvendige reinvesteringer samt underskudsdekning i perioden 1973-74—1977-78 er anslået til gennemsnitlig ca. 125 mill. kr. årligt (prisniveau 1973-74). Disse udgifter modsvarer udgifter, der hidtil er afholdt af staten og områdets kommuner. Hovedstadsordningen tilsigter herudover en *forbedring* af trafikbetjeningen. De heraf følgende *merudgifter* vil imidlertid afhænge af den politik, hovedstadsrådet vil føre. Det er skønnet, at der kan blive tale om *nyinvesteringer* og *forøget driftsunderskud* af en størrelsesorden på ca. 50 mill. kr. årligt.

De skønnede udgifter til administration og kollektiv trafik omfatter således både direkte udgifter som følge af hovedstadsreformen og udgifter, der blot er udtryk for en omfordeling i forhold til områdets kommuner og amtskommuner samt staten. Under ét udgør udgifterne årligt i alt ca. 188 mill. kr., der fordeler sig som angivet i følgende oversigt: