

Bemærkninger til lovforslaget.

I. Almindelige bemærkninger.

I folketingsåret 1971-72 fremsatte regeringen en række lovforslag, der tilsammen tog sigte på en reform af de kommunale forhold m. v. i hovedstadsområdet. Der var tale om følgende lovforslag:

Forslag til lov om en amtskommune for hovedstadsområdet,

forslag til lov om udligning i hovedstadsområdet, forslag til lov om revision af den kommunale inddeling i Københavns amtsrådsreds og

forslag til lov om regionplanlægning i hovedstadsområdet.

Alene forslaget til lov om revision af den kommunale inddeling i Københavns amtsrådsreds blev gennemført, jfr. lov nr. 283 af 7. juni 1972. Loven tilsigter en begrænset revision af kommuneinddelingen i amtsrådsredsen, idet det ved gennemførelsen af loven udtrykkelig er forudsat, at der skal oprettes et overordnet hovedstadsorgan til varetagelse af de fællesopgaver, der omfatter alle kommuner i området, d. v. s. i første række udarbejdelsen og virkeliggørelsen af regionplanlægningen. Kommunalreformkommissionen har påbegyndt arbejdet med revisionen af den kommunale inddeling, der tilstræbes gennemført pr. 1. april 1974.

Lovforslagene om en amtskommune for hovedstadsområdet, om hovedstadsudligningen og om regionplanlægningen i området nåede ikke at blive færdigbehandlet i 1971-72. Et enigt folketingsudvalg henstillede imidlertid, at forslag om en hovedstadsreform blev fremsat så betids i 1972-73, at en nyordning kunne vedtages i løbet af dette folketingsår. Med henblik på en hurtig videreførelse af folketingsarbejdet genfremsatte regeringen derfor de tre lovforslag i uændret skikkelse den 8. november 1972 (F. 81, 82 og 88, 1972-73). Samtidig fremsatte medlemmer af Venstres og Det radikale venstres folketingsgrupper forslag til lov om et hovedstadsråd (F. 103, 1972-73).

På grundlag af folketingets 1. behandling af lovforslagene og under hensyn til de forhandlinger, der

har været ført mellem folketingsudvalget angående hovedstadsreformen og indenrigsministeren, har regeringen besluttet at fremsætte nærværende forslag til lov om et hovedstadsråd. I forståelse med folketingsudvalget fremsættes samtidig et nyt forslag til lov om udligning i hovedstadsområdet, der er tilpasset en treleddet administrativ struktur og andre ændringer, der har været forhandlet med folketingsudvalget. De lovforslag, der blev genfremsat af indenrigsministeren den 8. november 1972 (F. 81 og 82), kan herefter trækkes tilbage.

De fornødne ændringer i lovgivningen vedrørende varetagelsen af de opgaver, der foreslås henlagt til hovedstadsrådet, herunder forslaget til lov om regionplanlægning i hovedstadsområdet (F. 88, 1972-73), vil ligeledes blive tilpasset den nu foreslåede hovedstadsstruktur.

Regeringen har ved dette lovgivningsinitiativ lagt afgørende vægt på, at det fra alle sider er erkendt, at gennemførelsen af en administrativ reform i hovedstadsområdet er en særdeles presserende opgave, der ikke tåler yderligere opsættelse. Der er imidlertid indsat en bestemmelse i lovforslaget, hvorefter loven skal forelægges folketinget til revision i folketingsåret 1976-77. Revisionsbestemmelsen må ses på baggrund af den principielle usikkerhed, der har gjort sig gældende både med hensyn til hovedstadsordningens administrative struktur („storamtsråd“ *ctr.* hovedstadsråd) og i forbindelse med reglerne om valg af et hovedstadsråd og finansieringen af dets virksomhed. Disse spørgsmål har været vurderet forskelligt i folketingsudvalget angående hovedstadsreformen, og lovforslaget betegner derfor på disse punkter et kompromis mellem partierne. Regeringen anser fortsat en løsning, baseret på et amtsråd for hele hovedstadsområdet, for mest rationel, ligesom regeringen i øvrigt ville have foretrukket et direkte valg til det nu foreslåede hovedstadsråd. For at opnå en bred tilslutning til hovedstadsreformens gennemførelse har regeringen dog foreløbig givet afkald på at søge disse synspunkter