

kommunernes udgiftsbehov i relation til hovedstadsudligningen. I lighed med de i lov nr. 294 af 9. juni 1971 indeholdte principper for ydelsen af det landsdækkende statstilskud til kommunerne efter objektive kriterier skal kommunernes udgiftsbehov beregnes på grundlag af særlige i loven opstillede udgiftsbetingende kriterier.

De enkelte udgiftsbetingende kriteriers betydning for de kommunale udgifters størrelse kommer til udtryk i en hvert enkelt kriterium tillagt udgiftsvægt. Vægtberegningen er baseret på en analyse af, hvor stor en relativ andel af områdets samlede kommunale udgifter der kan henføres til de enkelte udgiftsbetingende kriterier.

I hovedstadsreformudvalgets forslag til en kommunal og amtsskommunal udligningsordning for området var det foreslået, at spørgsmålet om beregningen af de objektive kriteriers udgiftsmæssige vægte skulle henskydes til indenrigsministerens foranstaltning. Det er imidlertid fundet mest hensigtsmæssigt, at udgiftsvægtene fastsættes i selve loven. Herved bringes ordningen i overensstemmelse med den ved lov nr. 294 af 9. juni 1971 hjemlede tilskudsordning til kommunerne efter objektive kriterier, hvis principper i øvrigt er lagt til grund for nærværende lovforslag. Samtidig er der i lovforslaget åbnet mulighed for, at indenrigsministeren kan foretage forandringer i faktorerne for sammensætningen af udgiftsbehovstallene ved væsentlige ændringer i grundlaget for beregningen af kommunernes udgiftsbehov, jfr. bemærkningerne til lovforslagets § 12.

Den i lovforslaget fastsatte vægtfordeling fremgår af følgende oversigt:

Kriterium	Vægt
Folketal .....	0,41
Aldersgruppen 0-6 år .....	0,08
Aldersgruppen 7-16 år .....	0,34
Aldersgruppen 65 år og derover .....	0,07
Numerisk nettoforskydning i indbyggertallet .....	0,10
I alt .....	1,00

Ved beregningen af vægtfordelingen er anvendt det princip, at de kommunale udgifter, der ikke med rimelighed har kunnet henføres til de mere specielle kriterier, er henført til områdets indbyggertal. Den således for indbyggertallet beregnede relative udgiftsandel (udgiftsvægt) er i overensstemmelse med hovedstadsreformudvalgets forslag reduceret

med 0,10, der i stedet er tillagt kriteriet: den numeriske nettoforskydning i indbyggertallet. De nærmere regler om opgørelsen af nettoforskydningen i indbyggertallet er indeholdt i § 11, stk. 2.

Ved vægtberegningen er anvendt samtlige kommunale udgifter i regnskabsåret 1971-72, herunder den beregnede forrentning og afskrivning, der indgår på de enkelte kommunale udgiftskonti, medens de faktiske udgifter til renter og afdrag samt henlæggelser er holdt udenfor. For så vidt angår København og Frederiksberg kommuner er der ved vægtberegningen bortset fra de sekundærkommunale udgifter i disse kommuner, da disse udgifter indgår i den amtsskommunale udligningsordning. Herudover er der ved vægtberegningen bortset fra de kommunale udgifter, der er omfattet af særlige inden for hovedstadsområdet etablerede udligningsordninger, såsom de kommunale udgifter til bolig sikring m. v., idet det herved undgås, at der for de pågældende udgifter sker en overudligning.

Den enkelte kommunes relative andel af det samlede udgiftsbehov beregnes ved at multiplicere kommunens andel af hvert af de anvendte kriterier med den kriteriet tildelte vægt og opsummere de herved fremkomne tal til ét tal. Det således udfundne tal, *kommunens udgiftsbehovstal*, angiver kommunens relative andel af hovedstadsområdets samlede udgiftsbehov, målt efter de objektive kriterier. Beregningsteknikken fremgår af tabel a-c i den i *bilag 1* viste beregning af to kommuners bidrag i henhold til den foreslåede kommunale hovedstadsudligning.

#### Til § 5.

Bestemmelsen indeholder regler for opgørelsen af den samlede kommunale udskrivning af indkomstskat, sømandsskat og grundskyld i hovedstadsområdet. Opgørelsen sker på grundlag af kommunernes udskrivning af de nævnte skatter i regnskabsåret forud for udligningsberegningen, idet der dog bortses fra hovedstadsområdets samlede nettobidrag til den landsdækkende kommunale udligning i det pågældende år. Dette er en konsekvens af, at der med henblik på at undgå overudligning ved opgørelsen af kommunernes beskatningsgrundlag er taget hensyn til de udligningsmæssige virkninger af landsudligningen, jfr. lovforslagets § 3, stk. 2. På tilsvarende måde og af samme grund bortses der fra de kommunale udgifter, der ikke er indgået i beregningen af udgiftsvægtene, jfr. bemærkningerne til § 4, d.v.s. udgifter, der er omfattet af specielle udligningsordninger inden for hovedstadsområdet samt de sekundærkommunale udgifter i Københavns og Frederiksberg kommuner.