

nes bidrag i henhold til den amtskommunale udligningsordning skal den udfundne forskel mellem sekundærkommunens andel henholdsvis af områdets beskatningsgrundlag og sekundærkommunale udgiftsbehov som udgangspunkt multipliceres med den samlede amtskommunale udskrivning af indkomstskat og grundskyld i hovedstadsområdet. I den samlede amtskommunale udskrivning medregnes for Københavns og Frederiksberg kommuner et beløb svarende til disse to kommuners sekundærkommunale udgifter. Størrelsen af disse sekundærkommunale udgifter fastsættes for det enkelte regnskabsår af indenrigsministeren på basis af indhentede oplysninger fra de to kommuner.

For den amtskommunale udligningsordning foreslås et udligningsniveau på 50 pct., hvorved der opnås en ikke uvæsentlig udligning.

#### *D. Udligningsordningernes virkning på den kommunale og amtskommunale beskatning i hovedstadsområdet 1973-74.*

I bilag 2-4 til nærværende lovforslag er udligningsordningernes beløbs- og beskatningsmæssige virkninger vist for udligningsåret 1973-74 på grundlag af oplysninger om beskatningsgrundlag, udskrivning m. m. i 1971-72. Indkomstskattegrundlaget er baseret på kommunernes udskrivning af kommunal indkomst- og sømandsskat i 1971, opgjort i overensstemmelse med de principper, der er indeholdt i det den 30. januar 1973 fremsatte forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning (F. 160, 1972-73). Endvidere er benyttet folketallene pr. 1. januar 1972 og disses fordeling på aldersgrupper.

I bilagene til nærværende lovforslag er ikke vist virkningerne af den i lovforslaget om et hovedstadsråd foreslåede udviklingsstøtte til kommunerne. Dette skyldes, at det ikke med sikkerhed kan fastslås, til hvilke kommuner og med hvor stort et beløb en sådan udviklingsstøtte ydes, samt hvilken konkret indvirkning udviklingsstøtten vil få på kommunernes skatteudskrivning. Mere generelt må udlodningen af den forudsatte udviklingsstøtte betyde en ikke uvæsentlig lettelse i de særligt høje kommunale skattetryk i udviklingskommunerne og en forhøjelse af det samlede skattetryk i de kommuner, der ikke modtager tilskud. Ved vurderingen af udligningsordningernes samlede virkning må denne yderligere udjævning af skattetrykket i de enkelte kommuner have i erindring.

Det fremgår af bilagene, at såvel den kommunale som den amtskommunale udligningsordning samt den særlige vækstkommuneudligningsordning vil

medføre en ret væsentlig reduktion i de eksisterende forskelle i kommunernes og amtskommunernes beskatningsniveauer inden for hovedstadsområdet. Medens 40 af områdets 52 kommuner i 1973-74 har et beskatningsniveau (samlet kommunalt og amtskommunalt) på mellem 17,0 pct. og 22,0 pct. og 8 kommuner et højere og 4 kommuner et lavere beskatningsniveau, vil de foreslåede udligningsordninger under forudsætning af en samtidig ophævelse af de eksisterende 3 særlige udligningsordninger medføre, at 49 kommuner vil have et beskatningsniveau på mellem 17,0 pct. og 22,0 pct., medens kun 1 kommune fortsat vil have et beskatningsniveau over 22,0 pct. og kun 2 kommuner et beskatningsniveau lavere end 17,0 pct.

For typiske udviklingskommuner som Herstedernes, Torslunde-Ishøj, Ølstykke og Grøve kommuner ville de foreslåede udligningsordninger selv under forudsætning af en samtidig ophævelse af de gældende 3 lokale udligningsordninger i 1973-74 medføre en reduktion i disse kommuners høje beskatningsniveauer fra 0,7 til 4,7 procentpoints, medens områdets laveste beskatningsniveauer i Gentofte og Frederiksberg kommuner under de samme forudsætninger netto ville blive forhøjet med henholdsvis 1,3 og 0,6 procentpoints.

I beløbsmæssig henseende ville den foreslåede *kommunale udligningsordning* isoleret betragtet i 1973-74 betyde, at der ville blive overført ca. 146 mill. kr. fra de kommuner, der har en større andel af områdets beskatningsgrundlag end af dets udgiftsbehov, til de kommuner, hvis andel af beskatningsgrundlaget er mindre end deres andel af udgiftsbehovet. Ved den særlige *vækstkommuneudligningsordning* ville der herudover i 1973-74 blive overført ca. 26 mill. kr. fra kommunerne i en stabil befolkningsfase til kommunerne med en kraftig befolkningstilvækst. Ved den *amtskommunale udligningsordning* ville der i 1973-74 blive overført ca. 51 mill. kr. fra de sekundærkommuner, hvis andel af beskatningsgrundlaget er større end deres andel af udgiftsbehovet, til de øvrige sekundærkommuner.

#### *II. Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.*

##### *Til § 1.*

Bestemmelsen angiver de almindelige principper for den foreslåede økonomiske udligning mellem kommunerne i hovedstadsområdet.

##### *Til § 2.*

Bestemmelsen indeholder reglerne for beregningen af kommunernes udligningsbidrag. Bidragsberegningen beror på følgende 3 faktorer: