

Under hensyn til, at der allerede gennem den landsdækkende kommunale udligning sker en vis, omend begrænset, udjævning af de indbyrdes forskellige i hovedstadsområdet kommuners beskatningsgrundlag, foreslås, at der ved opgørelsen af kommunernes beskatningsgrundlag bortses fra, henholdsvis medregnes det beskatningsgrundlag, den enkelte kommune har „afgivet“ eller „modtaget“ gennem den almindelige kommunale udligningsordning.

Herudover foreslås den almindelige regel om medregning af 20 pct. af grundværdierne i en kommunes beskatningsgrundlag fraveget i de undtagelsestilfælde, hvor kommunens samlede grundværdier er atypisk store i forhold til kommunens indkomstskattegrundlag. Denne regel for beregning af beskatningsgrundlaget er baseret på, at grundværdierne i gennemsnit indbringer 1/5 af det skatteprovenu, som opnås gennem indkomstbeskatningen. En undtagelsesfri anvendelse af en sådan gennemsnitsregel forekommer imidlertid ikke rimelig i hovedstadsområdet, hvor den kraftige byudvikling og behovet for rekreative fritidsområder kan medføre ekstraordinært høje grundværdier i forhold til indkomsterne i enkelte udviklingskommuner og sommerhuskommuner. Beregnes sådanne kommuners beskatningsgrundlag efter den gældende gennemsnitsregel, forudsættes der herved indirekte en fordeling af disse kommuners udskrivning på henholdsvis indkomster og grundværdier, der er atypisk. Det foreslås derfor, at der i de undtagelsestilfælde, hvor den andel af grundværdierne (20 pct.), der normalt medregnes i en kommunes beskatningsgrundlag, overstiger halvdelen af kommunens skattepligtige indkomster, skal bortses fra den overskydende del af grundværdierne.

Kommunernes *driftsudgiftsbehov* foreslås opgjort på grundlag af tilsvarende principper som de, der er opstillet for det på landsbasis hjemlede statstilskud til kommunerne efter objektive kriterier, jfr. lov nr. 294 af 9. juni 1971 om ændring af forskellige lovbestemmelser om tilskud til og udligning mellem kommunerne. Herved opnås ikke blot et entydigt, måleligt udtryk for udgiftsbehovet, men tillige, at dette opgøres efter kriterier, der udelukker udgiftsvariationer, der er affødt af kommunalbestyrelsernes konkrete dispositioner.

I overensstemmelse med disse principper opgøres de enkelte kommuners andel af det samlede kommunale udgiftsbehov i området på grundlag af den relative forekomst i kommunerne af visse udgiftsbetingende kriterier, der hver er tillagt en særlig udgiftsvægt under hensyn til den procentdel af områdets samlede kommunale udgifter, der har kunnet

henføres til det pågældende udgiftskriterium. De udgiftsbetingende kriterier, der anvendes i den i nærværende lovforslag foreslåede kommunale udligningsordning for hovedstadsområdet, er:

- 1) Det samlede indbyggertal.
- 2) Antal indbyggere i aldersgruppen 0-6 år.
- 3) Antal indbyggere i aldersgruppen 7-16 år.
- 4) Antal indbyggere i aldersgruppen 65 år og derover.
- 5) Summen af de numeriske nettoforskydninger i indbyggertallene i de enkelte kommuner i hovedstadsområdet i den nærmest forudgående 5-års periode.

Disse kriterier svarer til de objektive kriterier, der er opstillet for forannævnte statstilskud til kommunerne, idet der dog er foreslået to afvigelser herfra. På den ene side er der ikke medtaget kommunernes areal og vejnettets længde, idet disse faktorer ikke har haft nogen særlig betydning for den højst forskellige udgiftsstruktur i hovedstadsområdets kommuner. På den anden side er såvel den positive som den negative (den numeriske) befolkningsændring i de enkelte kommuner inden for en 5-års periode opstillet som et særligt udgiftskriterium i den foreslåede hovedstadsudligning, da de eksisterende uligheder i kommunernes udgiftsbehov hænger sammen med den kraftige befolkningstilvækst og -afgang, der finder sted i visse af områdets kommuner, og som står i forbindelse med områdets særlige struktur.

Den særlige udgiftsvægt, der er tillagt de enkelte objektive kriterier, jfr. nærmere bemærkningerne til § 4, afviger i et vist omfang fra de i lov nr. 294 af 9. juni 1971 fastsatte udgiftsvægte for det tidligere nævnte statstilskud til kommunerne efter objektive kriterier. Dette skyldes dels, at der i nærværende lovforslag ikke er benyttet helt de samme objektive kriterier, som er fastsat i lov nr. 294 af 9. juni 1971, dels at den kommunale udgiftssammensætning i hovedstadsområdet ikke helt svarer til den for hele landet gældende kommunale udgiftssammensætning.

Med hensyn til den nærmere beregning af kommunernes andel af områdets samlede udgiftsbehov, der udtrykkes i et særligt udgiftsbehovstal, henvises til det i *bilag I* til nærværende lovforslag angivne regneeksempel.

#### *b) Den særlige vækstkommuneudligningsordning.*

Specielt for udviklingskommunerne i hovedstadsområdet foreligger der — som påpeget af hovedstadsreformudvalget — en række økonomiske problemer af betydelig rækkevidde. Udover de særlig