

## Bilag 2.

## Straffelovrådets udtalelse af 5. januar 1973 om betænkning nr. 650/1972 vedrørende nogle af- og nedkriminaliserings-spørgsmål.

Ved skrivelse af 30. august 1972 udbad justitsministeriet sig en udtalelse om de forslag til ændring af straffeloven m. m., der indeholdes i betænkning nr. 650/1972 vedrørende nogle af- og nedkriminaliserings-spørgsmål.

Straffelovrådet har senere modtaget kopier af de udtalelser, som justitsministeriet har indhentet fra præsidenterne for østre landsret, vestre landsret, Københavns byret og Århus by- og herredsret og fra Den danske Dommerforening, samtlige statsadvokater, Foreningen af Politimestre i Danmark, politidirektøren i København og direktoratet for fængselsvæsenet. Man har ligeledes modtaget kopier af udtalelser indhentet fra handelsministeriet, Danske Bankers Fællesrepræsentation og Danmarks Sparekasseforening samt fra Tilsynet med banker og sparekasser, Butikshandelens Fællesråd, Provinshandelskammeret, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Statens Husholdningsråd, Håndværksrådet, Industrirådet og Københavns City-center.

Straffelovrådets bemærkninger følger den systematik, der er benyttet i betænkningen. Efter nogle indledende kommentarer til den almindelige statistiske kortlægning i betænkningens kapitel 1 følger straffelovrådets udtalelse om de afsnit i betænkningens kapitel 2, hvor arbejdsgruppen på en række sagsområder anbefaler en udvidet anvendelse af betinget dom. Dernæst følger rådets stillingtagen til de forslag til lovændringer, som arbejdsgruppen har fremsat i betænkningens kapitel 2-5. Endelig gøres nogle bemærkninger til arbejdsgruppens overvejelser i kapitel 6 om en moderat sænkning af strafudmålingsniveauet.

*Til kapitel 1. Almindelige synspunkter. (bet. s. 6-24).*

(a). Ifølge betænkningens indledende bemærkninger har arbejdsgruppens opgave

været at fremkomme med indstilling vedrørende egnede foranstaltninger til nedbringelse af omfanget af den strafferetlige frihedsberøvelse. Arbejdsgruppen har ved løsningen af denne opgave taget som udgangspunkt, at kravet om reduktion af den totale frihedsberøvelse i de seneste års kriminalpolitiske debat er fremtrådt med stadig større styrke, at man i Danmark sammenlignet med forholdene i en række andre lande anvender frihedsberøvende sanktioner relativt meget, og at mængden af den idømte frihedsstraf har oversteget fængselsvæsenets kapacitet.

I kapitel 1 gengives nogle statistiske oplysninger, der danner grundlaget for arbejdsgruppens opfattelse af straffelovrådets størrelse i Danmark i forhold til visse andre lande. Straffelovrådet har ikke indenfor den tid, som har været til rådighed, fundet det muligt at foretage en nærmere analyse af det statistiske grundlags tilstrækkelighed. Rådet har imidlertid til brug ved sine overvejelser tilvejebragt visse nyere talmæssige oplysninger.

(b) Tabel 1 (s. 8) indeholder en oversigt over antallet af indsatte pr. 100.000 indbyggere pr. 1. januar 1971 i visse europæiske lande. Tabellen hidrører fra en engelsk parlamentarisk komité, the Expenditure Committee (1971), jfr. herved den officielle svenske beretning i Kriminalvården 1971, s. 11, hvor de tilsvarende tabeller er anført.

Medens det efter straffelovrådets opfattelse kan diskuteres, om der består nogen markant forskel mellem forholdene i Danmark og Sverige, må man konstatere en væsentlig forskel i forhold til Norge og Holland. Straffelovrådet må imidlertid advare mod, at der drages videregående slutninger fra de foreliggende tal, idet der ved vurderingen af de enkelte landes anvendelse af frihedsstraf må indgå oplysninger om den bagved liggende kriminalitets omfang samt om, hvilke forebyggende foranstaltninger og