

indkomster er enten slet ikke eller kun i begrænset omfang genstand for beskatning til kommunen. Dette gælder diplomaters indkomster, sømandsindtægter og indtægter for personer, der er tilflyttet kommunen i indkomstårets løb.

For at undgå disse skævheder i indkomstbegrebet ved opgørelsen af kommunernes beskatningsgrundlag foreslås det, at indkomstskattegrundlaget opgøres som de indkomster, af hvilke kommunen får indkomstskat og sømandsskat, og at denne opgørelse sker efter regler, der fastsættes af indenrigsministeren. Herefter kan indkomstskattegrundlaget opgøres indirekte på basis af den enkelte kommunes andel af indkomstskat og sømandsskat, idet man dividerer det samlede beløb, som de nævnte skatteindtægter andrager, med kommunens beskatningsprocent og multiplicerer tallet med 100. På denne måde medtages samtlige indtægter, der er undergivet kommunal indkomst- og sømandsskat, og der foretages en automatisk korrektion for de indtægter, der ikke, eller ikke for hele året, undergives almindelig kommunal indkomstskat. Man får således et indkomstbegreb, der i højere grad er udtryk for kommunens skattekraft.

#### Til nr. 3, 6 og 7.

Som nævnt i de almindelige bemærkninger til lovforslaget er der behov for en mere smidig procedure for fastsættelse af statens bidrag til udligningsordningen. Efter forslaget kan statens bidrag ikke sættes lavere end til 10 pct. af forskellen — multipliceret med forholdet mellem kommunernes udskriv-

ning og beskatningsgrundlag — mellem kommunens faktiske beskatningsgrundlag og det beskatningsgrundlag, som kommunen ville have haft, såfremt beskatningsgrundlaget pr. indbygger havde svaret til det gennemsnitlige beskatningsgrundlag pr. indbygger i samtlige kommuner. Forslaget berører ikke størrelsen af kommunernes bidrag til udligningen.

#### Til nr. 4.

Forslaget indebærer, at statens bidrag til udligningsordningen og statstilskuddet til særlig vanskeligt stillede kommuner ikke længere medregnes ved fastsættelsen af kommunernes udskrivning. Den hidtidige medregning af disse tilskudsbeløb i kommunernes udskrivning var et overgangsfænomen, der tog sigte på at undgå spring i tilskudsbeløbene i selve overgangsårene. Ved den videregående anvendelse af generelle tilskud til kommunerne i form af tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier og forhøjelse af statens bidrag til den kommunale udligning som kompensation for ændringer i byrde- og opgavefordelingen vil det ikke være korrekt ved tilskudsberegningen at forhøje kommunernes udskrivning med et til de generelle tilskud svarende beløb.

#### Til nr. 5.

Forskydningen af det for tilskudsberegningen bestemmende folketal står i forbindelse med den foreslåede ændrede opgørelse af kommunernes indkomstskattegrundlag, hvorved der bl. a. er taget hensyn til, at tilflyttere kun er skattepligtige til tilflytningskommunen for en del af året.