

## F. t. l. om kommunal udligning.

forskellen, og det udredes med  $\frac{2}{7}$  af staten og  $\frac{5}{7}$  af de kommuner, hvis beskatningsgrundlag pr. indbygger er højere end landsgennemsnittet, jfr. lov nr. 282 af 10. juni 1970 om kommunal udligning.

Udligningsloven har fastsat udligningsniveauet til 35 pct. Efter nærværende lovforslag vil dette niveau kunne fastsættes højere, uden at en ændring af loven er påkrævet, og forslaget indebærer således en smidiggørelse af den kommunale udligningsordning. Forslaget, der må ses i relation til det samtidig fremsatte forslag til lov om generelle tilskud til amtskommuner og kommuner, er et led i en videre udbygning af den reform af byrdefordelingen mellem staten og kommunerne, som blev indledt samtidig med kommunalreformens ikrafttræden. Forslaget tager sigte på, at man ved kommende ændringer i byrde- og opgavefordelingen mellem staten og kommunerne kan nå til en hensigtsmæssig løsning af de finansielle problemer, sådanne ændringer rejser, idet udligningsordningen vil kunne koordineres med anvendelse af tilskud til kommunerne efter objektive udgiftsbehovskriterier. Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger til forslaget til lov om generelle tilskud til amtskommuner og kommuner.

Der har allerede fra finansåret 1973-74 vist sig behov for at forhøje udligningsniveauet for den kommunale udligning. Med hjemmel i § 66 i lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel vil statens bidrag til den kommunale udligningsordning for dette finansår blive forhøjet med 102 mill. kr., jfr. § 13.10.01 i anmærkningerne til forslag til finanslov for finansåret 1973-74. Herved forhøjes udligningsniveauet fra 35 pct. til 43 pct. Da den ovennævnte bestemmelse i dagpengeloven alene har virkning for 1973-74, og da det som nævnt er ønskeligt ved fremtidige omlægninger af byrde- og opgavefordelingen mellem staten og kommunerne at kunne ændre udligningsniveauet uden at være henvist til at søge loven ændret, foreslås dette med virkning fra 1974-75 fastsat af indenrigsministeren med tilslutning fra folketingets finansudvalg, jfr. bemærkningerne nedenfor til forslagens § 1, nr. 3, 6 og 7.

Efter forslaget sker der ingen ændring i det bidrag, der skal svares af de kommuner, hvis beskatningsgrundlag pr. indbygger overstiger landsgennemsnittet.

Der stilles samtidig forslag om gennemførelse af nogle overvejende tekniske ændringer i udligningsloven. Disse ændringer svarer i princippet til de tilsvarende bestemmelser i det samtidig hermed fremsatte forslag til lov om generelle tilskud til amtskommuner og kommuner.

*B. Forslagets økonomiske virkninger.*

Bidraget til de tilskudsmodtagende kommuner bestemmes — udover af udligningsniveauet — dels af det beskatningsgrundlag, de mangler for at have et beskatningsgrundlag pr. indbygger svarende til landsgennemsnittet, dels af forholdet mellem udskrivning og beskatningsgrundlag for samtlige kommuner. Disse størrelser reduceres begge som følge af de ændringer, der foreslås gennemført. Det manglende beskatningsgrundlag bliver mindre, fordi en række indkomster med begrænset skattekraft ikke længere skal medregnes fuldt ud. Forholdet mellem udskrivning og beskatning reduceres, fordi statens bidrag til den kommunale udligning fremover ikke skal medregnes i den kommunale udskrivning.

Alt i alt bevirker de foreslåede ændringer, at det samlede bidrag til kommunerne efter den kommunale udligning reduceres med ca. 10 mill. kr. i 1973-74. Dette modsvares af en besparelse for de bidragydende kommuner på ca. 6 mill. kr. og en besparelse for staten på ca. 4 mill. kr. Spørgsmålet om kompensation til kommunerne for statens besparelse kan indgå i de almindelige forhandlinger med de kommunale organisationer om kompensationsproblemer.

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.**Til § 1.**Til nr. 1.*

I beregningen af en kommunes beskatningsgrundlag indgår — udover et indkomstskattegrundlag — 20 pct. af de grundskyldpligtige grundværdier.

Efter den gældende affattelse af § 2, nr. 1, skal opgørelsen af grundværdierne i princippet finde sted på basis af de af vurderingsmyndighederne ansatte grundværdier, som i henhold til lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme er grundlaget for påligningen af kommunal grundskyld. Til kommunernes registreringer af disse grundværdier er erfaringsmæssigt knyttet nogen usikkerhed, bl. a. i tilknytning til omvurderinger og nyansættelser, og ved beregninger af beskatningsgrundlaget har de af Danmarks Statistik foretagne registreringer i praksis vist sig at udgøre et mere ensartet og tilgængeligt talmateriale, uanset at det ikke omfatter sådanne ændringer i grundværdiansættelserne, som foretages efter klage.

*Til nr. 2.*

Efter den gældende lovs § 2, nr. 2, omfatter en kommunes indkomstskattegrundlag skala-indkomsterne, således som de foreligger opgjort med henblik på beregningen af slutskat. En del af disse