

D. Forslagets økonomiske virkninger.

Efter lovforslagets § 4 beregnes skattegrundlagstilskuddet til den enkelte amtskommune ved at multiplicere det beskatningsgrundlag, amtskommunen mangler for at have et beskatningsgrundlag pr. indbygger svarende til udligningsgrundlaget, med en faktor, der beregnes som forholdet mellem samtlige amtskommuners skatteudskrivning og beskatningsgrundlag. Denne faktor bliver mindre end den, der beregnes efter § 3 i lov om generelle tilskud til kommunerne, fordi det ydede skattegrundlagstilskud efter lovforslaget ikke længere skal medregnes i den amtskommunale udskrivning.

Herved opnår staten en besparelse, der for 1973-74 kan anslås til godt 40 mill. kr. Ved beregningen af denne besparelse er der taget hensyn til, at det amtskommunale skattegrundlagstilskud er blevet forøget med 140 mill. kr. for 1973-74 som følge af sygesikringens overførsel.

Hidtil er merudgifter for amtskommuner og kommuner ved ændringer i byrde- og opgavefordelingen, der modsvares af tilsvarende statslige besparelser, blevet kompenseret. I det foreliggende tilfælde skal der, hvis dette totalbalanceprincip følges, ydes amtskommunerne en kompensation på godt 40 mill. kr. i 1973-74 niveau. Dette kan ske ved at forhøje skattegrundlagstilskuddets udligningsgrundlag, jfr. lovforslagets § 3, eller som tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier, jfr. lovforslagets § 5. Spørgsmålet om kompensation forudsættes forhandlet med de kommunale organisationer.

II. Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Til § 1.

Forslaget er med redaktionelle ændringer enslydende med § 1, stk. 1, i lov om generelle tilskud til kommunerne.

Til § 2.

Forslaget svarer i princippet til § 2, stk. 1, i lov om generelle tilskud til kommunerne, men med følgende modifikationer:

1) Opgørelsen af grundværdierne skal efter den gældende bestemmelse i § 2, nr. 1, finde sted på grundlag af de af vurderingsmyndighederne ansatte grundværdier, der registreres af kommunerne. Denne registrering har i praksis vist sig at være behæftet med nogen usikkerhed, hvorimod de af Danmarks Statistik foretagne registreringer udgør et mere ensartet og tilgængeligt materiale, uanset at det ikke omfatter sådanne ændringer i grundværdiansættelserne, som foretages efter klage. Den foreslåede bestemmelse i § 2, stk. 1, nr. 1, indeholder endvidere en redaktionel ændring og en tydeliggø-

relse i forhold til den tilsvarende regel i loven om generelle tilskud.

2) Indkomstskattegrundlaget er i den gældende lovs § 2, stk. 1, nr. 2, bestemt som skalaindkomsterne, således som de foreligger opgjort med henblik på beregningen af slutskat. Dette indkomstbegreb omfatter også sømandsindtægter, som ikke er genstand for amtskommunal beskatning. Af hensyn hertil foreslås det, at indkomstskattegrundlaget opgøres som de indkomster, af hvilke amtskommunen får indkomstskat, og at denne opgørelse sker efter regler, der fastsættes af indenrigsministeren. Herefter kan indkomstskattegrundlaget opgøres indirekte på basis af den enkelte amtskommunes andel af indkomstskat, idet man dividerer beløbet med amtskommunens beskatningsprocent og multiplicerer tallet med 100. Herved holdes sømands indtægter udenfor indkomstskattegrundlaget.

Til § 3.

Forslaget svarer til § 2, stk. 2, og § 3, stk. 2, 2. pkt., i lov om generelle tilskud til kommunerne.

Til § 4.

Forslaget svarer til § 3 i lov om generelle tilskud til kommunerne bortset fra, at der til den i stk. 1, nr. 1, omhandlede opgørelse af samtlige amtskommuners udskrivning af grundskyld og indkomstskat i regnskabsåret forud for tilskudsberegningen ikke skal lægges det beløb, som staten i dette år har udbetalt som skattegrundlagstilskud til amtskommunerne.

Den hidtidige medregning af det ydede tilskud var et overgangsfænomen, der tog sigte på at undgå spring i tilskudsbeløbene i selve overgangsårene. Ved den videregående anvendelse af skattegrundlagstilskud og indførelsen af tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier til amtskommunerne som kompensation for ændringer i byrde- og opgavefordelingen vil det ikke være korrekt ved tilskudsberegningen at forhøje amtskommunernes udskrivning med et beløb, der svarer til det udbetalte skattegrundlagstilskud. Statens besparelse ved denne ændring kan kompenseres ved en tilsvarende forhøjelse af udligningsgrundlaget eller ved en forhøjelse af tilskuddet efter objektive udgiftsbehovskriterier. Der henvises herved til de almindelige bemærkninger til lovforslaget under afsnit D.

Endvidere er der i stk. 3 foreslået en forskydning af det for tilskudsberegningen bestemmende folketal, således at man i stedet for registerfolketallet pr. 1. januar i det år, hvor tilskudsberegningen foretages, baserer beregningen på registerfolketallet pr. 1. juli i året forud for det finansår, hvor tilskudsberegningen foretages.