

lingen i den oprindeligt opstillede skitse, jfr. den nævnte publikations side 31.

Kriterium	Vægt
Folketal	0,28 (0,09)
Aldersgruppen 0-49 år	0,24 (0,29)
Aldersgruppen 50 år og derover	0,36 (0,43)
Aldersgruppen 15-19 år	0,06 (0,09)
Vejlængde	0,02 (0,05)
Areal	0,04 (0,05)
Ialt	1,00 (1,00)

Som det fremgår af oversigten, afviger den foreslåede vægtfordeling betydeligt fra vægtfordelingen i den oprindeligt opstillede skitse. Dette skyldes hovedsagelig indregningen af sygesikringsudgifterne — der er fordelt efter folketal — og den forventede reduktion af sygehustilskuddet. Forøgelsen af vægten på arealet skyldes, at visse befordringsudgifter vedrørende skolebørn er blevet henført til dette kriterium.

De foreslåede kriterier og vægtfordelingen skulle således kunne tjene til at udtrykke den enkelte amtskommunes andel af de samlede amtskommunale nettoudgifter til alle amtskommunale opgaver. Ved en fordeling af et beløb i overensstemmelse hermed bliver der altså taget hensyn til de enkelte amtskommuners totale udgiftsbehov og ikke til særlige udgiftsbehov f. eks. i relation til det udgiftsområde, som kompensationen vedrører. Dette princip om udligning af hele det amtskommunale udgiftsområde er identisk med det, der ligger til grund for det kommunale tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier.

Fordelingen af et tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier sker efter udgiftsbehovstal, der beregnes for hver enkelt amtskommune/kommune med udgangspunkt i ovennævnte kriterier og vægte. Udgiftsbehovstallet beregnes ved at multiplicere den enkelte amtskommunes/kommunes andel af landets samlede folketal med 0,28, dens andel af landets samlede personer i aldersgruppen 0-49 år med 0,24, dens andel af landets samlede antal personer i aldersgruppen 50 år og derover med 0,36, dens andel af landets samlede antal personer i aldersklassen 15-19 år med 0,06, dens andel af det samlede sekundærkommunale vejnet med 0,02 og dens andel af landets samlede areal med 0,04. Udgiftsbehovstallet, der fremkommer ved addition af disse produkter, udtrykker den enkelte amtskommunes andel af det samlede amtskommunale udgiftsbehov.

C. Regulering af tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier.

Efter § 4 i den gældende lov om generelle tilskud til kommunerne fastsættes det årlige statstilskud, der fordeles til kommunerne efter objektive udgiftsbehovskriterier, for treårige perioder ad gangen, uden at der i periodens løb sker nogen regulering af tilskudsbeløbet. Kommunerne får således ikke indenfor de enkelte treårige perioder dækning for merudgifter forårsaget af pris- og lønstigninger og eventuelle aktivitetsudvidelser.

Tilskuddet efter objektive udgiftsbehovskriterier blev indført ved lov nr. 294 af 9. juni 1971 om ændring af forskellige lovbestemmelser om tilskud til og udligning mellem kommuner. Under folketingets behandling af lovforslaget fremsatte Kommunernes Landsforening samt Københavns magistrat ønske om en automatisk regulering af det samlede tilskudsbeløb indenfor treårsperioderne. Et mindretal i folketingsudvalget bestående af socialdemokratiets og socialistisk folkepartis medlemmer af udvalget stillede et ændringsforslag, der skulle sikre en sådan regulering (Folketingstidende 1970-71, tillæg B, sp. 2335 f.). Ændringsforslaget blev imidlertid forkastet ved lovforslagets 2. behandling i tinget (Folketingstidende 1970-71, sp. 7326-7331).

Indførelse af et tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier til amtskommuner og den udvidede anvendelse af denne tilskudsform for kommunernes vedkommende bevirker imidlertid, at en stadig større del af kommunernes og amtskommunernes indtægter fremover vil tilflyde dem ad denne vej. Det vil derfor være naturligt, at tilskuddet efter objektive udgiftsbehovskriterier underkastes en reguleringsform, der mere svarer til den, der gælder for kommunernes og amtskommunernes skatteindtægter, dvs. løbende regulering i takt med borgernes indkomststigninger.

På baggrund heraf er der foreslået en sådan regulering i nærværende lovforslags § 5, stk. 2, og § 6, stk. 2.

Som reguleringsfaktor er foreslået den af Danmarks Statistik opgjorte bruttofaktorindkomst for samtlige erhverv opgjort i løbende priser. Herved sikres, at tilskudsbeløbene afstemmes med den økonomiske udvikling i samfundet som helhed. I princippet kunne man som regulator også have valgt borgernes bruttoindkomster, de skattepligtige indkomster eller skalaindkomsterne. I praksis er disse indkomstbegreber hidrørende fra skattelovgivningen imidlertid af flere grunde ikke særlig anvendelige, hvis reguleringen skal kunne administreres på en enkel måde.