

normalt acceptable udsendelser af forskellige former for forurening, herunder støj fra virksomheder, anlæg og maskiner m. v.

Erfaringerne har tillige vist, at den adgang, som gældende lovgivning, især løvnedsmiddeloven, giftloven og bekæmpelsesmiddeloven giver til at forbyde eller begrænse anvendelsen af visse stoffer, ikke på alle områder har været tilstrækkelig.

Udgangspunktet for anvendelsen af bemyndigelserne i §§ 6 og 7 vil i første række være den i lovforslagets indledning fastslåede målsætning: At sikre de kvaliteter i de ydre omgivelser, som er af betydning for menneskers hygiejniske og rekreative levevilkår og for bevarelse af et alsidigt dyre- og planteliv. Hertil kommer imidlertid, at der altid vil blive tale om en afvejning, hvor man løbende må tage hensyn til reglernes konsekvenser for andre interesser i samfundet, jfr. §§ 1 og 3. Endelig må det betragtes som en selvfølge, at bemyndigelserne kun vil blive anvendt i det omfang, der er en forsvarlig teknisk og hygiejnisk baggrund herfor.

Hvis et regelsystem på dette område skal være rimeligt virkende, må man forudse, at reglerne må være meget detaljerede. Der kan således blive tale om en høj grad af differentiering af reglernes indhold for de forskellige områder alt efter recipienternes sårbarhed, ligesom man blandt andet må tage hensyn til skadevirkningen fra et bestemt forurenende stof kan bero på, hvilke andre stoffer det optræder sammen med.

Man må således forudse, at der navnlig vil blive lagt vægt på udfærdigelsen af vejledende regler, som kan være til støtte ved projektering af nye virksomheder og ved myndighedernes behandling af sager efter forslagets kapitel 4 og 5, men for at sikre ordningens effektivitet og for i visse tilfælde at kunne gennemføre bindende regler er det nødvendigt i loven at have bemyndigelser af denne art. Man sigter imidlertid imod i vidt omfang at kunne arbejde med vejledende retningslinjer udarbejdet i samarbejde med erhvervene og kommunerne.

Der er ikke i dag forudsætninger for på alle områder at foretage en umiddelbar og detaljeret regelfastsættelse om emissions- og driftsforhold. Miljøstyrelsen er imidlertid blandt andet på baggrund af arbejdet i forureningsrådet i besiddelse af forslag, som nøjere må gennemarbejdes med henblik på senere regelfastsættelse. Der er derfor mellem miljøstyrelsen og erhvervenes organisationer optaget løbende drøftelser om, hvorledes man kan prioritere den fremtidige regelfastsættelse på området. Under disse drøftelser overvejes samtidig, efter hvilke principper bemyndigelserne bør anvendes. Drøftelserne mellem erhvervene og miljøstyrelsen har

blandt andet taget sigte på en hurtig gennemførelse af regler om støj og rystelser fra industrivirksomheder, ligesom man vil forberede normer for støvudsendelse og lugt fra bestemte virksomhedstyper. Med hensyn til vandforurening foretages forberedende undersøgelser af muligheden for at give regler om udledningen til kloaknet og recipienter samt om forrensning og separation af nye industrivirksomheders spildevand.

Det er tidligere tilkendegivet, at de regler, som vil blive udfærdiget, må tage hensyn til, om de skal vedrøre kommende virksomheder eller virksomheder, som allerede eksisterer i dag. Det igangværende arbejde tager først og fremmest sigte på vejledende normer for nye virksomheder, men reglerne må — efter forhandlinger med erhvervene — kunne iværksættes trinvis også for så vidt angår bestående virksomheder.

Under de forhandlinger, der har været ført med erhvervsorganisationerne, er det blandt andet blevet påpeget, at bemyndigelserne bør udnyttes på en sådan måde, at forpligtelserne i foreningsbekæmpelsen ikke ensidigt kommer til at påhvile enkelte grupper i samfundet, f. eks. enkelte erhverv. Når der således bliver fastsat normer, f. eks. vedrørende spildevand, er det klart, at disse må gælde alle, såvel virksomhederne som kommunerne og andre offentlige myndigheder.

Det skal påpeges, at forslag om særlig indgribende foranstaltninger vil blive forelagt folketinget i det enkelte tilfælde i form af lovforslag, uanset at der måtte være hjemmel til at fastsætte reglerne i form af bekendtgørelser med hjemmel i loven. Dette vil f. eks. blive tilfældet med hensyn til de kommende regler om begrænsning af blyindholdet i benzin. I øvrigt vil folketingets miljøudvalg blive holdt orienteret om mere betydende initiativer, der tages med henblik på udfærdigelse af bekendtgørelser m. v. om emissionsbegrænsning og lignende.

Emissionsregler må være så præcist formuleret, at de vil kunne efterleves umiddelbart uden konkrete påbud fra myndighederne i det enkelte tilfælde, og forskrifterne vil derfor få et meget detaljeret og teknisk præget indhold. Normerne må løbende revideres på grundlag af de til enhver tid tilvejebragte tekniske og videnskabelige erfaringer. Erfaringerne fra andre områder, der reguleres ved indgående tekniske forskrifter, f. eks. bygningslovgivningen, taler for, at et effektivt og smidigt system, der skal være i overensstemmelse med den til enhver tid eksisterende viden og den tekniske udvikling, må opbygges administrativt med hjemmel i loven. Ved siden af egentlige emissionsnormer vil der være et betydeligt behov for forskrifter vedrørende indretning, drift og