

44. Indgreb overfor de sidstnævnte forhold vil derimod finde sted i medfør af de særlige bestemmelser herom i reglementet.

Baggrunden for ønsket om gennemførelsen af et sådant forskelligt hjemmelsgrundlag må bl. a. søges i den ikke ved urette fremførte kritik af sundhedskommissionernes hidtidige virksomhed i denne henseende. Det har således navnlig kunnet anføres, at sundhedskommissionerne har måttet ofre så megen indsats på behandlingen af sager vedrørende mere naboretligt prægede forhold, at det er gået ud over sager om forhold af egentlig miljøfarlig karakter. Dette skyldes formentlig bl. a. manglende teknisk bistand for sundhedskommissionerne og manglende central styring og vejledning, herunder i form af landsdækkende regler, eventuelt normer for tiladelige emissioner.

Da der ved tilrettelæggelsen af den fremtidige forureningsbekæmpelse må lægges afgørende vægt på, at myndighederne især koncentrerer sig om den egentlig miljøfarlige virksomhed, har man anset det for rigtigst, at administrationen vedrørende denne virksomhed hviler på et særligt sæt retsregler som ikke samtidig omfatter de nævnte mere genoprægede forhold. Det er tillige herved tilstræbt at angive den retningslinje, navnlig for kommunalbestyrelsernes fremtidige indsats med hensyn til miljøbeskyttelsen, at behandlingen af sager om de på listen optagne virksomheder af miljøfarlig karakter må tillægges en meget høj prioritet i arbejdet.

Ved den foreslåede bestemmelse i stk. 3 søges der i overensstemmelse hermed tilvejebragt hjemmel for i reglerne at fastsætte bestemmelser om kommunalbestyrelsens adgang til med påbud eller eventuelt forbud at gribe ind over for andre forhold end de særlig miljøfarlige virksomheder, der er optaget på lovens liste, når sådanne andre forhold giver anledning til uhygiejniske forhold eller væsentlige ulemper for omgivelserne.

Man har ved anvendelsen af udtrykket „væsentlig“ tilsigtet at undtage sådanne ulemper eller forureninger, som er uundgåelige i et moderne samfund. Ulemperne må overskride et vist acceptabelt minimum, før indgreb bliver aktuelt. Ved formuleringen af reglementets enkelte bestemmelser har det i øvrigt været hensigten at holde en række forhold uden for det område, der reguleres af reglerne. Støj fra beboelseslejligheder må således reguleres på anden måde, f. eks. efter naboretlige regler eller gennem husordenen for den pågældende ejendom. Støj fra idræts anlæg, fritidsklubber og lignende fritidsaktiviteter, der ikke er optaget på den nævnte liste, havde man oprindeligt ment burde reguleres på tilsvarende anden måde. Under forhandlingerne om reglementet,

er det imidlertid fra kommunal side blevet stærkt fremhævet, at erfaringerne fra praksis viser, at kommunalbestyrelsen bør have mulighed for at gribe ind over for sådan virksomhed. I overensstemmelse hermed vil der derfor blive søgt indsat en bestemmelse i reglementet, der giver hjemmel hertil.

Ved udtrykket „uhygiejniske forhold“ tænkes der på forhold, der, selvom de ikke i sig selv giver anledning til egentlige ulemper for omgivelserne, dog ligger under den hygiejniske mindstegrænse, som man i et moderne samfund mener at kunne acceptere.

Efter reglerne vil kommunalbestyrelserne i øvrigt få mulighed for at standse behandlingen af en sådan naboretlig præget sag og henvide den videre behandling af det rejste spørgsmål til domstolsbehandling efter naboretts regler.

Til § 5.

Bestemmelsen svarer indholdsmæssigt til § 5 i forslag I.

Generelle forskrifter om nærmere regulering af de emner, der er omhandlet i regler udstedt i medfør af § 4 vil formentlig kun undtagelsesvis komme på tale, men som eksempel kan dog nævnes renovationsregulativer og forskrifter om driften af lossepladser. Det skal særligt fremhæves, at der ved forhandlingerne med kommunerne angående problemer i forbindelse med forbrændingsanstalter og lossepladser fra kommunernes side er fremsat ønske om tilvejebringelse af hjemmel til at etablere renovationsordninger for andet affald end husaffald. En sådan ordning vil der blive mulighed for at gennemføre efter reglementets bestemmelser. Det har endvidere været fremhævet fra kommunal side, at der bør være hjemmel for kommunalbestyrelsen til i videre omfang at fastsætte regler om særlige forhold, og der er navnlig her peget på behovet for indførelse af grænser for, hvor lang tid et motorkøretøj må holde med motoren i gang. Det er stillet i udsigt at en sådan regel vil blive indført.

Til §§ 6 og 7.

Disse bestemmelser svarer med enkelte modifikationer til §§ 7 og 8 i forslag I.

En af de væsentligste årsager til, at indsatsen mod forureningen ikke hidtil har kunnet holde trit med udviklingen i det moderne samfund må søges i den omstændighed, at man på en række områder har savnet hjemmel i den gældende lovgivning til at fastsætte kriterier for tilladelige emissioner. Man har derfor anset det for afgørende, at der ved loven tilvejebringes hjemmel for, at ministeren kan fastsætte emissionsregler, d. v. s. bestemmelser om