

De samlede årlige udgifter hertil inklusive kontorhold, telefon m. v. kan anslås til ca. 1-1 $\frac{1}{4}$ mill. kr. Hertil kommer et mindre beløb til vederlag til nævnets øvrige medlemmer, samt eventuelle honorarer til teknisk sagkyndige ialt ca. $\frac{1}{4}$ - $\frac{1}{2}$ mill. kr.

De samlede årlige driftsudgifter til miljøankenævnet kan således anslås til ca. 1 $\frac{1}{2}$ mill. kr.

Samlet oversigt.

Lovforslaget kan herefter forventes at ville medføre følgende stigning i de årlige administrationsudgifter:

Statslige udgifter:	Mill. kr.
Miljøstyrelsen, inklusive overslag over laboratorieudgifter.....	ca. 15 $\frac{1}{4}$
Departementet.....	- $\frac{1}{2}$
Miljøankenævnet.....	- 1 $\frac{1}{2}$
Ialt.....	ca. 17 $\frac{1}{4}$
Kommunale udgifter.....	ca. 45
Årlige samlede udgifter ialt ca.....	62 $\frac{1}{4}$

De således opgjorte årlige udgifter indeholder som anført skønnet over stigningen i de administrative udgifter. Der er, som nævnt, ikke i disse overslag indbygget udgifter, der kan betragtes som investeringer i anlæg eller lignende.

Der er i en lang række af de enkelte overslag bygget på en række forventninger og forudsætninger for de fremtidige opgaver og den fremtidige administration, som kan vise sig at være utilstrækkelige. Stigningen i såvel statslige som kommunale administrationsudgifter vil bl. a. være helt afhængig af den takt, hvori de statslige og kommunale myndigheder opbygger og udbygger den bestående organisation til at løse de nye opgaver, men der er taget udgangspunkt i den organisation og det opgaveomfang, der kan forventes etableret 2-3 år efter lovens ikrafttræden.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser.

Til kapitel 1.

Det må betragtes som forureningsbekæmpelsens vigtigste formål at sikre en forvaltning af det ydre miljø, hvorved der lægges vægt på at forebygge sådanne økologiske konsekvenser, som kan forringe befolkningens levevilkår. I miljøbeskyttelsen vil bevarelsen af et alsidigt dyre- og planteliv derfor på længere sigt være en nødvendighed for at kunne sikre de primære forudsætninger for befolkningens sundhedstilstand og dens fysiske og psykiske velvære. Disse hensyn må tilgodeses forud for ethvert andet hensyn i miljøforvaltningen.

Til anvendelsen af det ydre miljø — vand, luft og jord — er der knyttet en række forskellige, og ofte modstridende brugerinteresser, f. eks. rekreative interesser, interesser i at kunne anvende naturens råstoffer, interesser i at bortskaffe affald, interesser i at deponere uanvendelige stoffer o. s. v. Det vil være et nødvendigt led i den fremtidige forureningsbekæmpelse, at der foretages en indbyrdes prioritering af disse forskellige interesser i omgivelsernes anvendelse, og at der foretages en afvejning ud fra den samfundsmæssige betydning af disse interesser.

Hvorledes disse hensyn indbyrdes bør prioriteres, kan næppe udtrykkes i en enkelt formålsbestemmelse. Dette skyldes dels hensynenes mangeartheth, dels at prioriteringen også må komme til udtryk i de konkrete afgørelser, hvor f. eks. forskellige geografiske forhold har betydning. Samfundet vil have behov for løbende at kunne ændre den vægt, man ønsker at tillægge de enkelte hensyn. Såfremt miljøet imidlertid er således forringet, at der ikke er betingelser for tilstedeværelse af et alsidigt dyre- og planteliv, vil muligheden for at ændre den indbyrdes vægt af hensynene allerede herved være begrænset. Man må derfor i videst muligt omfang søge at undgå uoprettelige skader på naturens balance. Der kan i øvrigt herom henvises til s. 106 ff. i „Vand, målsætning“ (publikation nr. 15, forureningsrådets sekretariat).

Til § 1.

Efter bestemmelsen skal formålet tilstræbes opnået ved forebyggelse og bekæmpelse af forurening af luft, vand og jord eller i form af støj. Det er af stor betydning for miljøbeskyttelsen, at forureningsfaktorerne behandles i sammenhæng. De enkelte forurenende stoffer udveksles mellem vand, luft og jord, og der eksisterer en snæver sammenhæng mellem fysisk/kemiske — og dermed biologiske — processer, der finder sted i et af disse medier, og de processer, der foregår i de andre. Denne udveksling af stof og energi foregår såvel i et naturligt økologisk kredsløb, som i et kredsløb der er påvirket af forurening.

Dette vil konkret få betydning f. eks. ved behandlingen af sager om tilladelser og godkendelser, jfr. lovens kapitel 4 og 5. I disse sager må myndighederne samlet tage stilling til alle miljørelevante faktorer omkring en bestemt virksomhed, herunder f. eks. om denne bør formindske sit bidrag til vandforureningen, også selvom dette eventuelt skulle indebære en forøget luft- eller jordforurening.

Ved i bestemmelsen at omtale luft, vand og jord har man tillige søgt at fremhæve de dele af naturen, som det biologiske liv er knyttet til (biosfæren).

Det nævnes endvidere, at lovens formål er at til-