

Medens man efter oprettelsen af ministeriet for forureningsbekæmpelse og senest oprettelsen af miljøstyrelsen med nogen ret vil kunne hævde, at Danmark nu i administrativ henseende har taget et langt skridt i retning af opfyldelse af forudsætningerne for en effektivisering af forureningsbekæmpelsen og miljøbeskyttelsen i vid forstand, savner man på det lovgivningsmæssige område stadig herhjemme et tilstrækkeligt koordineret og effektivt virkende regelsæt, som grundlag for en samlet indsats mod forureningen.

Ganske vist findes der spredt i en række særlove f. eks. vandforsyningsloven, vandløbsloven, fersk- og saltvandfiskerilovene samt levnedsmiddelloven bestemmelser, der tager sigte på en begrænsning af forureningen. Endvidere findes der i dag også visse love, hvis hovedsigte er forureningsbekæmpelse, f. eks. giftloven og bekæmpelsesmiddeloven. Imidlertid må det erkendes, at den overvejende del af forureningsbekæmpelsen her i landet i dag er baseret på bestemmelserne i de lokale sundhedsvedtægter, hvis hjemmelsgrundlag daterer sig tilbage til 1858, nemlig til loven af 12. januar 1858 om tilvejebringelse af sundhedsvedtægter. De nævnte sundhedsvedtægter, der administreres af de lokale sundhedskommissioner, svarer på en række punkter som regel til de af indenrigsministeriet udarbejdede normalsundhedsvedtægter, men det har navnlig i de senere år vist sig, at de nævnte vedtægter ikke i tilstrækkeligt omfang kan danne grundlag for en forsvarlig indsats mod forureningen, navnlig den mere alvorlige del af denne.

I erkendelse af denne problematik nedsattes allerede i 1964 under indenrigsministeriet den såkaldte hygiejnekommission (indenrigsministeriets kommission vedrørende den offentlige hygiejne m. v.), der fik til opgave at udarbejde forslag dels til en ændret opbygning af det lokale administrationsapparat på dette område, dels til et moderne regelsæt til afløsning af sundhedsvedtægterne, ligesom kommissionen også havde til opgave at fremkomme med forslag til en nyordning af embedslægenes forhold. Kommissionen, der delte sig i et flertal og en række mindretal, afgav sin betænkning (nr. 590/70) i efteråret 1970. Kommissionen fremsatte alternative forslag, herunder et forslag til en lov om hygiejnekommissioner m. v. vedtaget af flertallet i det nedsatte arbejdsudvalg. Det foreslores heri, at de nuværende sundhedskommissioner ophævedes og erstattedes af lokale hygiejnekommissioner med opgaver nogenlunde svarende til de hidtidige sundhedskommissioners, dog således at der som en nydannelse stilledes forslag om oprettelse af kommissioner på regionalt plan i form af amtshygiejnekommissioner, hvortil

skulle knyttes et hygiejnisk sekretariat bestående af sagkyndige. Et mindretal i det nedsatte arbejdsudvalg bestående af kommissionens primær kommunale repræsentanter fremsatte alternativer til forslaget til lov om hygiejnekommissioner m. v. et forslag til lov om styrelsen af kommunernes hygiejniske forvaltning m. v., som indebar en overførelse af sundhedskommissionernes hidtidige opgaver til kommunalbestyrelserne. Forslaget indebar, at kommunalbestyrelsen skulle nedsætte et uafhængigt rådgivende hygiejneråd, hvis formand skulle udpeges af kommunalbestyrelsen. Der var i kommissionen enighed om, at sundhedsvedtægterne skulle ophæves og erstattes af et landsdækkende reglement indeholdende en række af de forskrifter, som tidligere fandtes i sundhedsvedtægterne, dog i stærkt moderniseret form. Der fremsattes endvidere forslag til en lov om forebyggelse og bekæmpelse af forurenende virksomhed, samt et forslag til lov om amtslægestitutioner, der indebar en ophævelse af det hidtidige statslige embedslægevæsen og overførelse af embedslægerne til amtskommunerne.

Inden kommissionen afgav betænkning, var der efter regeringsbeslutning af indenrigsministeren i efteråret 1969 nedsat et midlertidigt forureningsråd. Kommissionens forslag blev derfor forelagt for rådet med henblik på tilvejebringelse af den fornødne koordination. Forureningsrådet, der støttede sig til et samtidig nedsat teknisk forureningsudvalg, var blevet pålagt følgende opgaver:

1. Kortlægge miljøforureningsproblemerne.
2. Undersøge det gældende lovgivningsgrundlag vedrørende forureningsbekæmpelse.
3. Udarbejde forslag til nye lovgivningsbeføjelser med hensyn til forureningsbekæmpelse.
4. Fremsætte konkrete forslag til bekæmpelse af forurening, samt
5. Fremkomme med forslag til den organisatoriske opbygning af det fremtidige arbejde med bekæmpelsen af forureningen.

Forureningsrådet nedsatte kort tid efter sin oprettelse en række udvalg for hvert af de fire hovedområder vand-jord-luft og støj. Under hovedudvalgene nedsattes en række arbejdsgrupper, hvis arbejde resulterede i ialt 29 rapporter, der for størstedelens vedkommende er offentliggjort i løbet af 1971. De sidste rapporter, nemlig en række rapporter om støj er dog først afgivet i foråret 1972.

Arbejdet i forureningsrådet har allerede sat sig spor på en række områder. Det kan bl. a. nævnes, at en del af de lovforslag vedrørende forureningsbekæmpelsen, der i sidste folketingssamling er fremsat for folketinget, hviler på indstillinger afgivet af