

F. t. l. om miljøbeskyttelse.

og miljøforringelse. I overensstemmelse hermed er hovedvægten i organisatorisk henseende lagt på at søge miljøbeskyttelsesopgaverne koncentreret mest muligt såvel lokalt og regionalt som centralt. Man har samtidig i lyset af de hidtidige erfaringer på området lagt megen vægt på at forbedre de centrale myndigheders mulighed for en overordnet styring og koordination af de lokale og regionale myndigheders forvaltning af miljøbeskyttelsesopgaverne. Der lægges endvidere stor vægt på at opbygge et system, der kan yde disse myndigheder den bedst mulige vejledning i deres arbejde.

Lovforslaget har i øvrigt karakter af en ramme-lov, der dels fastslår en fælles målsætning for den fremtidige indsats mod forurening og miljøforringelse, dels giver myndighederne mulighed for gennem konkrete afgørelser henholdsvis regelfastsættelse at søge denne målsætning opfyldt i takt med den almindelige samfundsudvikling.

I overensstemmelse hermed foreslås indført en godkendelsesordning, jfr. bestemmelserne i lovforslagets kapitel 5, således at virksomheder, der er optaget på den som bilag til lovforslaget optagne liste, efter lovens ikrafttræden ikke må påbegyndes, udvides eller ændres, forinden godkendelse hertil er meddelt af vedkommende myndighed. Efter forslagets § 36 vil ministeren endvidere kunne bestemme, at også eksisterende virksomheder af den kategori, der er optaget på listen, inden en nærmere frist skal underkastes en sådan godkendelsesbehandling.

Den ordning, der foreslås gennemført ved lovforslaget, tager alene sigte på virksomheder af egentlig miljøfarlig karakter, og ordningen omfatter kun virksomheder, der er knyttet til fast ejendom. Endvidere hjemles der mulighed for i nødvendig omfang administrativt at udvide ordningen og dermed pligten til at indhente godkendelse. Der er endvidere nu indføjet en bestemmelse (§ 37), hvorved der åbnes adgang for frivillig godkendelsesbehandling af virksomheder.

Den foreslåede ordning forudsætter ligesom i Sverige en indgående behandling af den enkelte godkendelsessag med det formål at tilvejebringe et samlet overblik over den pågældende virksomheds forhold i relation til omgivelserne og miljøet.

På en række punkter afviger forslaget imidlertid fra den gældende svenske ordning. I organisatorisk henseende har man foretrukket at placere godkendelsesbeføjelsen decentralt, hvor man i Sverige i stedet har valgt at henlægge denne kompetence til centrale myndigheder.

Med hensyn til retsvirkningerne af en meddelt godkendelse har man lagt vægt på, at en sådan afgørelse har karakter af andet og mere end blot

konstatering af, at den pågældende virksomhed nu iværksættes. Opmærksomheden henledes i denne forbindelse specielt på bestemmelsen i lovforslagets § 44, stk. 4, hvorefter der som hovedregel kun kan foretages indgreb over for en godkendt virksomhed, såfremt en senere konstateret forurening går væsentligt ud over det, som blev lagt til grund ved godkendelsens meddelelse.

I overensstemmelse med tidligere tilkendegivelser herom er lovforslaget nu udvidet med to nye kapitler, nemlig kapitel 3 om beskyttelse af vandforsyningsinteresser og kapitel 4 om beskyttelse af overfladevand. Reglerne i disse to kapitler, der overfører materielle emner fra henholdsvis vandforsyningsloven og vandløbsloven, er søgt forenklet og moderniseret mest muligt samtidig med, at landvæsensretternes hidtidige kompetence på disse områder i vidt omfang foreslås overført til de kommunale råd. Der vil herved kunne tilvejebringes en ønskelig forenkling og koordinering inden for denne meget væsentlige del af miljøbeskyttelsesområdet.

Det er i øvrigt ved lovforslagets udarbejdelse lagt til grund, at reguleringen af en række forhold, der forudsætter mere detaljerede regler, bør behandles i et i medfør af §§ 4 - 5 udstedt landsdækkende „forureningsreglement“, der i hovedsagen erstatter de nuværende sundhedsvedtægter. Et udkast til et sådant reglement fremlagdes i forbindelse med fremsættelsen af forslag I. Dette udkast er under revision og er fortsat genstand for forhandling med de forskellige organisationer. Folketingets miljøudvalg vil snarest muligt blive orienteret om indholdet af det reviderede udkast.

Med hensyn til de i lovforslagets kapitel 2 i øvrigt indeholdte bemyndigelser for ministeren til at fastsætte blandt andet emissionsnormer og retningslinier for indretning og drift af forskellige virksomheder m. v. bemærkes, at de nævnte bestemmelser blandt andet er udarbejdet under hensyntagen til de i forureningsrådets rapporter indeholdte forslag. Der vil herved og ved udnyttelse af de i kapitel 4 indeholdte bemyndigelser kunne tilvejebringes bedre muligheder, end tilfældet er i dag, for administrativt — og i takt med den hurtige udvikling i et moderne industrisamfund — at fastlægge rammerne for miljøbeskyttelsen i regelform.

Ved lovforslaget tilstræbes endelig at skabe grundlag for en indgående kortlægning af forureningsforholdene, og i fortsættelse heraf udarbejdelse af planer vedrørende miljøbeskyttelsen.

Udarbejdelsen af disse planer vil tage udgangspunkt i de krav, som må opstilles til den fremtidige arealanvendelse. Planerne efter miljøbeskyttelsesloven skal fremover indeholde angivelser af det