

at afbøde de nævnte mangler. Forslagsstillerne ønsker at understrege, at udvalget i og for sig ikke skal have til opgave at foreslå konkrete ændringer i gældende satser og skalaer for skatter og sociale tilskud m. v. Udvalget skal give en nærmere belysning af det samlede problemkompleks, og udvalgets forslag skal tage sigte på at udforme *principper* og *arbejdsmetoder*, der kan skabe større sikkerhed i lovgivningsarbejdet, så utilsigtede resultater kan undgås.

Ved opstilling af *principper* bør bl. a. overvejes, om det er hensigtsmæssigt, at sociale tilskud betragtes som skattepligtig indkomst, eller om sociale tilskud bør være skattefrie for modtageren. Den nuværende lovgivning indeholder eksempler på begge dele. I tilfælde af dobbeltydelser til den enkelte borger (f. eks. dagpenge og pension, eller boligsikring og fripladser i børneinstitutioner) bør det endvidere overvejes, om den ene ydelse bør medregnes i det indkomstgrundlag, hvorpå udmålingen af den anden ydelse sker. Det bør også overvejes, om der kan skabes en hensigtsmæssig fælles systematik m. h. t. de indtægtsgrænser, der har betydning for ændringer i størrelsen af de forskellige tilskud. Herudover bør det indgå i overvejelserne, om man i et vist omfang kan erstatte indkomstkriteriet med andre kriterier for udmåling af trængsbestemt støtte.

Hvad angår *arbejdsmetoder* skal man henvise til, at folketingets skatte- og afgiftsudvalg har rettet henvendelse til finansministeren om at foranledige udarbejdet en lovmodel, der ved anvendelse af edb gør det muligt for administration og folketing at få en hurtig og alsidig belysning af virkningerne af forslag til ændringer i skattelove og sociale love m. v. En sådan lovmodel vil være af betydning for udvalgets arbejde, fordi fordelingspolitikken nu har nået en sådan grad af komplikation og nuancering, at hverken administration eller lovgivningsmagt har mulighed for at bevare overblikket, medmindre man betjener sig af den moderne elektroniske databehandling. Det vil være naturligt, at udvalget i forbindelse med arbejdet med lovmodellen overvejer, om der kan institueres et sådant samarbejde mellem de forskellige ministerier og styrelser, at de

samlede virkninger af forslag til ændringer i lovgivningen foreligger belyst i rimelig grad, når forslagene forelægges for folketinget.

*Ad. 1.* Udvalgets sammensætning omfatter efter forslaget repræsentation for de statslige og kommunale instanser, der i særlig grad er involveret i lovforberedelser og administration i relation til skattelove og sociallove m. v.

Udvalgets opgave er af „tværdepartemental“ karakter, og det vil derfor være mest hensigtsmæssigt at nedsætte det under økonomi- og budgetministeriet. Justitsministeriets repræsentation tager bl. a. sigte på den under pkt. 3 anførte opgave.

Udvalgsarbejdet må forudses at blive ret omfattende og kompliceret. Det må derfor have et særligt sekretariat til rådighed.

*Ad. 2.* Indtægtsafhængige bestemmelser findes først og fremmest i lovene om indkomstskat til stat, amt og kommuner. Endvidere i pensionslovene, lovene om boligsikring og om uddannelsesstøtte, og lovbestemmelserne om fripladser i børnehaver og vuggestuer. Endvidere er der dagpengeordningerne, hvis ydelser imidlertid i og for sig ikke udmåles i forhold til modtagernes indkomst, men er en erstatning for midlertidigt indtægtsbortfald. Herudover er der en lang række hver for sig mindre omfattende bestemmelser.

*Ad 3.* Store dele af skattelovgivningen og sociallovgivningen har som historisk forudsætning stillingen om et familiemønster, hvor ægteskaberne er formaliserede, og hvor manden tjener den pengeindkomst, som familien lever af.

Som følge af udviklingen kan denne forudsætning næppe i længden danne grundlag for vigtige bestemmelser om beskatning og sociale tilskud. Visse regler i skattelove og sociale love virker ikke rimelige, og på den anden side er der opstået muligheder for omgælder, hvorved der opnås tilskud fra det offentlige i videre omfang, end lovgiverne har tilsigtet. Det vil være udvalgets opgave at belyse mulighederne for sådanne principielle tilpasninger i lovgivning og administration, hvorved de nævnte vanskeligheder kan overvindes.