

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

Efter anmodning fra Grønlands landsråd nedsatte ministeren for Grønland i foråret 1968 en arbejdsgruppe med den opgave at udarbejde forslag til et indkomstskattesystem i Grønland. Baggrunden for anmodningen var, at landsrådet var af den opfattelse, at der i de senere år er sket så væsentlige stigninger i den grønlandske befolknings gennemsnitsindkomster, at tiden for så vidt nu var inde til at gennemføre en indkomstbeskatning uden kompensation til delvis finansiering af den virksomhed, der udøves af landsrådet og kommunalbestyrelserne. Det var landsrådets opfattelse, at en sådan beskatning i første omgang alene burde omfatte de største indtægter, og at beskatningen i hvert fald i en årrække burde være lavere end beskatningen af tilsvarende indtægter i Danmark.

Den nævnte arbejdsgruppe afgav i juli 1969 betænkning til ministeren for Grønland. Betænkningen indeholder anvisning på udformningen af et eventuelt indkomstskattesystem efter de skitserede retningslinier.

Arbejdsgruppens betænkning blev forelagt på landsrådets efterårssamling 1969 og blev derefter gennemgået af landsrådets udvalg vedrørende økonomisk planlægning, som i marts 1970 afgav betænkning og indstilling til landsrådet. Et flertal i udvalget gik ind for, at landsrådet over for ministeren indstillede, at der blev gennemført en lovgivning om almindelig indkomstskat i Grønland. Den nævnte indstilling gik i øvrigt bl. a. ud på, at indkomstskatten i Grønland af hensyn til styrkelsen af det kommunale selvstyre burde udformes som en kommunalskat, der udskrives og oppebæres af de grønlandske kommuner.

På grund af de betydelige forskelle kommunerne imellem med hensyn til forholdet mellem udgiftsbehov og muligt indkomstskatteprovenu burde der dog tillige indføres en udligningsordning gennem en særlig udligningsfond under landskassen, hvortil midlerne skulle tilvejebringes ved, at der sammen med den kommunale skat opkræves en særlig udligningskat, for hvilken udskrivningsprocenten fastsættes af landsrådet, og således at der af de tilvejebragte midler kan udbetales tilskud til de kommuner, hvor den gennemsnitlige skalaindkomst pr. indbygger ligger under det tilsvarende gennemsnit for hele Grønland.

Det har været forudsat, at reglerne om udligningsfondens anvendelse skulle fastsættes ved en særlig lov, der skulle træde i kraft samtidig med skatteloven.

Imidlertid er det blevet klart, at problemerne omkring en udligningsordning næppe bør løses udelukkende i sammenhæng med indkomstskatten, idet behovet for en udligning har nøje sammenhæng med fordelingen af arbejdsopgaverne mellem staten, landsrådet og kommunerne og er afhængig af, hvorledes finansieringen tænkes gennemført. Da disse problemer er undergivet særskilt behandling i det af ministeren i 1970 nedsatte Byrde- og Opgavefordelingsudvalg, har man fundet det rigtigt at henskyde fastlæggelsen af en udligningsordning, indtil resultatet fra dette udvalg foreligger.

Økonomisk planlægningsudvalgs betænkning blev behandlet i landsrådet i april 1970. Landsrådet vedtog her den nævnte flertalsindstilling og rettede herefter anmodning til Ministeriet for Grønland om at udfærdige et lovudkast på grundlag heraf.

I henhold til landsrådets anmodning har ministeriet derefter ladet nærværende lovforslag udarbejde.

Forslaget bygger på den oprindelige arbejdsgruppens forslag, suppleret med de bemærkninger og tilføjelser der er fremkommet ved landsrådets behandling af sagen.

I forberedelsen af lovforslagets endelige udformning har deltaget sagkyndige fra dansk skatteforvaltning, og det har været tilstræbt at skabe en administrativ ordning, der var så enkel som mulig, idet der er taget hensyn til, at den grønlandske, kommunale administration endnu ikke er fuldt udbygget, og til at den grønlandske befolkning ikke har noget forudgående kendskab til indkomstbeskatning. Også det nedenfor omtalte forhold vedrørende beskæftigelse af grønlandsk personale i kommunerne nødvendiggør en forenklet administration, da det naturligvis ikke er muligt gennem kursusuddannelse af kortere varighed at give personalet de samme forudsætninger, som f. eks. i Danmark opnås gennem arbejde inden for skatteadministration i en årrække. Til dels af samme grunde, men også under hensyn til indkomstniveauet er det tilstræbt så vidt muligt at undgå restskatter.

Det har været muligt i et vist omfang at drage nytte af de erfaringer, man hidtil har indhøstet i Danmark ved kildeskattens administration.

Grønlands landsråd har herefter tiltrådt lovforsla-