

### Bemærkninger til lovforslaget.

Forslaget er en genfremsættelse af det den 17. februar 1972 fremsatte forslag til toldlov (Folketingstidende 1971-72, sp. 3027). Dette forslag blev undergivet 1. behandling (Folketingstidende sp. 3561) og henvist til et udvalg, hvis arbejde blev afbrudt ved folketingssamlingens slutning.

Det den 17. februar 1972 fremsatte forslag til toldlov var ikke fuldt udarbejdet, idet det ikke var muligt på daværende tidspunkt at formulere visse af lovens paragraffer, navnlig vedrørende samhandelen med de EFTA-lande, der ikke indtræder i EF, og vedrørende samhandelen med visse med EF associerede lande. Forslaget indeholdt heller ingen toldtarif. Toldtariffen og de dertil knyttede bilag (forslagets bilag 1-6) forelå først færdigtrykt efter folketingssamlingens slutning og blev udsendt til folketingets medlemmer omkring 20. juni d.å.

Der er udover redaktionelle og sproglige ændringer foretaget følgende ændringer i og tilføjelser til lovforslaget: Ved en tilføjelse til § 3, stk. 1, og § 4, stk. 1, ophæves tolden pr. 1. februar 1973 for en række varer, som er omfattet af EF's fællesmarkedsordning for landbrugsvarer, og hvor indførslen efter denne dato alene reguleres ved opkrævning af variable importafgifter, jfr. bemærkningerne til § 3. Ved §§ 9 og 10 har man nu formuleret de bestemmelser, der skal regulere toldforholdene i forhold til de hidtidige EFTA-lande (herunder Norge og Storbritannien), de associerede Middelhavslande og en række afrikanske lande m. v., jfr. bemærkningerne til §§ 9 og 10. Der er i øvrigt foretaget ændringer i og tilføjelser til følgende paragraffer: 4, 8, 15, 23, 45, 52, 53, 54, 90, 109, 112, 122 og 124. Der henvises til bemærkningerne til disse bestemmelser.

Danmarks indtræden i De europæiske Fællesskaber vil føre til en større forøgelse af toldvæsenets arbejde end påregnet ved lovforslagets fremsættelse i februar måned. Det skyldes bl. a., at man først efter den tid har fået nøjere kendskab til de forsendelses- og oprindelsesregler, der skal iagttages i EF, og at det først for nylig er blevet endelig bestemt, at toldvæsenet skal pålægges arbejdet med opkrævning af importafgifterne på landbrugsvarer og med kontrol af udførslen af landbrugsvarer. Det er af toldadministrationen foreløbig beregnet, at merarbejdet ved udgangen af 1974 vil lægge beslag på ca. 420 personer, hvoraf godt halvdelen med toldfaglig uddannelse og resten kontorassistentpersonale. For 1973 vil det dreje sig om ca. 280 personers arbejde. Behovet for 1973 og mulighederne for at dække det er

blevet forelagt Administrationsdepartementet til udtalelse.

De bemærkninger, som ledsagede forslaget ved dets fremsættelse den 17. februar 1972, er med de ændringer og tilføjelser, som følger af de nævnte ændringer og tilføjelser i lovforslaget, genoptrykt i det følgende. Bemærkningen om toldvæsenets og toldadministrationens arbejdsforøgelse er dog udeladt. Der henvises herom til foranstående bemærkninger.

#### A. Almindelige bemærkninger.

Toldloven, lov nr. 524 af 18. december 1970, er senest ændret ved lov nr. 32 af 9. februar 1972. Toldloven er i den nugældende udformning optrykt som bilag til lovforslaget. Kapitelinddelingen i forslaget er den samme som i den gældende toldlov.

Danmarks indtræden i De europæiske Fællesskaber medfører omfattende ændringer i såvel toldtariffen som toldforvaltningsbestemmelserne. Ved det foreliggende lovforslag foreslås derfor den gældende toldlov med toldtariffen ophævet og erstattet af bestemmelserne i lovforslaget.

For så vidt angår toldtariffen skal der foretages to ændringer. Dels skal tolden afvikles over for de øvrige medlemslande i Fællesskaberne (den interne toldafvikling), dels skal den danske toldtarif erstattes af Fællesskabernes toldtarif (den eksterne toldtilpasning). Både den interne toldafvikling og den eksterne toldtilpasning skal gennemføres gradvis i en overgangsperiode, der vil være helt afsluttet med udgangen af 1977. Toldafviklingen og toldtilpasningen foretages dog ikke på samme måde for alle varegrupper. Der er redegjort nærmere herfor i bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Ifølge Rom-traktatens artikel 27 skal medlemsstaterne i fornødent omfang harmonisere deres toldlovgivning. I overensstemmelse hermed har Fællesskabernes Råd og Kommission i årenes løb udstedt et antal forordninger, direktiver, beslutninger og rekommandationer vedrørende forskellige områder af toldforvaltningsbestemmelserne. Ved Danmarks indtræden i Fællesskaberne skal disse bestemmelser også finde anvendelse i Danmark, medmindre andet er aftalt under tiltrædelsesforhandlingerne. Rekommandationerne er dog ikke bindende. De ændringer, der som følge heraf må foretages i toldlovens toldforvaltningsbestemmelser, er nærmere omtalt i bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Visse bestemmelser i den gældende toldlov falder