

ligget til grund for det herom samtidig fremsatte lovforslag. Endelig er man enig i den foreslåede afgrænsning af hovedstadsområdet, ligesom man i vidt omfang kan tilslutte sig de af udvalget udarbejdede forslag til regler for en fælles regionplanlægning og trafikordning m. v. for hovedstadsområdet.

Regeringen kan derimod ikke tilslutte sig udvalgsflertallets forslag om etablering af en treleddet administrativ struktur for området. Efter regeringens opfattelse, der bl. a. støtter sig på en af administrationsdepartementet i august 1971 afgivet udtalelse over hovedstadsreformudvalgets forslag, frembyder en treleddet struktur, hvor der ved siden af kommunerne og amtskommunerne introduceres et helt nyt organ, en nærliggende risiko for såvel kompetencefordelingsproblemer som dobbeltadministration. Dette vil kunne medføre såvel manglende effektivitet i varetagelsen af områdets fælles opgaver som et omfattende administrationsspild. Der findes heller ikke noget eksempel på en treleddet administrativ struktur blandt de udenlandske storbyordninger, der er omtalt i hovedstadsreformudvalgets betænkning.

Regeringen har derfor fundet det rigtigt, at en hovedstadsordning baseres på det af hovedstadsreformudvalget opstillede alternativ, en storamtskommune, som regeringen — ligesom udvalget — ser som den eneste anden mulighed for hovedstadsområdets fremtidige administrative struktur. Med en sådan toleddet struktur, der svarer til opbygningen af lokaladministrationen i det øvrige land, og hvorved Københavns og Frederiksberg kommuners hidtidige særstatus automatisk ophæves, undgås den påpegede risiko for kompetencefordelingsproblemer m. v. Samtidig opnås umiddelbart, at fællesorganet for hele området udgår af direkte valg og tillægges samme direkte beskatningsret, som tilkommer landets øvrige amtsråd. Ved etableringen af en storamtskommune opnås endvidere en vis udjævning af de bestående økonomiske uligheder i området, idet eksisterende forskelle i de nuværende sekundærkommuners udgiftsbehov og skattegrundlag fuldstændig udlignes. I samtlige de storbyordninger, der har været omfattet af hovedstadsreformudvalgets undersøgelser, er der i øvrigt også — omend under forskellige former — etableret en toleddet administrativ struktur. Dette gælder bl. a. Stockholm, hvor der så sent som den 1. januar 1971 er etableret en storamtskommune, efter at et tidligere forslag om etablering af en treleddet struktur er blevet forkastet.

Regeringen finder ikke, at de fremførte indvendinger imod en storamtsløsning taler afgørende imod etablering af en amtskommune for hele hovedstadsområdet. Den indvending, at en storamtskommune vil indebære en central forvaltning af samtlige de amtskommunale opgaver i området med en deraf følgende opbygning af et overordentlig stort og uoverskueligt administrationsapparat, kan således imødekommes gennem en vis decentralisering af amtskommunens ad-