

[Justitsministeren.]

række mindre alvorlige straffelovsovertrædelser.

Efter retsplejelovens § 721 påtales lovovertrædelser, der efter loven kun kan straffes med bøde og hæfte, som hovedregel af politimesteren (politisager). Andre lovovertrædelser påtales af statsadvokaten (statsadvokatsager). Denne almindelige regel er imidlertid ved bestemmelser i såvel retsplejeloven som særlovgivningen fraveget i en lang række tilfælde. Disse bestemmelser medfører, at sager, der efter den nævnte regel skulle være politisager, behandles som statsadvokatsager, og at visse lovovertrædelser behandles som politisager, selv om overtrædelserne kan medføre fængselsstraf. I praksis er den vigtigste af disse undtagelsesbestemmelser færdselslovens § 69, stk. 4, hvorefter rædselsager behandles som politisager, medmindre tiltalen angår et forhold, hvor der opstår spørgsmål om frakendelse af førerretten, dvs. sager mod spirituspåvirkede motorførere og sager om groft uforvarlig kørsel.

Bortset fra spørgsmålet om, hvem påtaleretten tilkommer, har sondringen mellem statsadvokatsager og politisager navnlig betydning med hensyn til, om domsmænd skal medvirke ved sagens behandling. Statsadvokatsager behandles således som hovedregel uden medvirken af domsmænd både ved underretten og landsretten (i ankesager). Domsmænd medvirker dog ikke i underretten, hvis sagen fremmes som tilståelsessag. Politisager behandles derimod altid uden domsmænd. Sondringen har endvidere betydning for, i hvilket omfang der skal beskikkes forsvarer, og for anvendelsen af efterforskningsmidler.

Efter forslaget om ændring af færdselsloven overlades det politimesteren at rejse tiltale for underretten også i frakendelsessagerne, og politimesteren bemyndiges tillige til at opgive eller frafælde tiltale i disse sager. I alle andre henseender skal sagerne derimod fortsat behandles som statsadvokatsager.

Efter forslaget om ændring af retsplejeloven undergives en række mindre alvorlige straffelovsovertrædelser, der efter de gældende regler påtales af statsadvokaten, politisagsbehandling. Den vigtigste af de overtrædelser, der således foreslås gjort til politi-

sager, er berigelsesforbrydelser af ringe strafværdighed.

Gennemførelsen af lovforslagene vil betyde en mærkbar begrænsning af sagsantallet i statsadvokaturerne, som for tiden er overbebyrdet med arbejde.

For så vidt angår de øvrige bestemmelser, skal jeg indskrænke mig til at henvise til forslagene og de bemærkninger, der ledsager dem.

Med disse ord skal jeg anbefale forslagene til det høje tings velvillige behandling.

Hermed har jeg endvidere den ære for det høje ting at fremsætte *forslag til lov om ændring af lov om udlændinges adgang til landet m. v. (Ændringer med henblik på Danmarks tilslutning til De europæiske Fællesskaber)*.

Baggrunden for ændringerne er De europæiske Fællesskabers regler om fri adgang til indrejse, ophold og arbejde i medlemslandene for personer, der er omfattet af fællesskabsreglerne om arbejdskraftens frie bevægelighed, retten til fri erhvervsudøvelse og udveksling af tjenesteydelser. Denne adgang kan efter fællesmarkedstraktaten begrænses, når dette er begrundet i hensynet til den offentlige orden, sikkerhed og sundhed, men Fællesskaberne har vedtaget et direktiv, der søger at harmonisere de regler i medlemslandene, der er begrundet i disse hensyn. Direktivet nødvendiggør enkelte ændringer i lovens afvisnings- og udvisningsgrunde. Jeg mener ikke, at ændringerne vil få større praktisk betydning. Flere af ændringerne svarer i øvrigt til forslag fremsat af den nordiske udlændingekomité. Dette gælder f. eks. forslaget om ophævelse af den såkaldte „generalklausul“, hvorefter en udlænding kan afvises og udvises, „når hans forhold i øvrigt måtte give anledning dertil“.

Danmarks tilslutning til EF er ikke til hinder for at opretholde det nordiske pasområde, men forslagets ændringer i reglerne om afvisning medfører, at der på enkelte punkter må ske ændringer i den nordiske paskontroloverenskomst. Der er mellem de nordiske lande efter forhandlinger på embedsmandsplan opnået principiel enighed om disse ændringer.

Forslaget indeholder i øvrigt regler om en noget ændret fremgangsmåde ved behandlingen af ansøgninger om opholdstilladelse, beslutninger om udvisning m. v. Fælles-