

[Indenrigsministeren.]

ikke umiddelbart til vedtagelse i lovsform, men må omformes i forbindelse med en detaljeret gennemgang af den øvrige lovgivning på de omhandlede områder. Det må påregnes, at der til denne tekniske gennemgang samt til en forsvarlig behandling og ikke en hastebehandling i folketinget vil medgå det meste af folketingsåret 1972-73.

Hertil kommer i øvrigt, at det vil være nødvendigt at træffe en række administrative forberedelser, inden et fællesorgan for hovedstadsområdet overhovedet kan begynde at fungere. Efter regeringens forslag skal disse forberedelser ske i et særligt fællesudvalg, der nedsættes umiddelbart efter, at loven om en amtskommune for hovedstadsområdet er gennemført.

I hovedtræk går de fremsatte lovforslag i øvrigt ud på følgende:

Efter forslaget til lov om en amtskommune for hovedstadsområdet skal der pr. 1. april 1977 oprettes én amtskommune omfattende hele hovedstadsområdet, samtidig med at de nuværende Københavns, Frederiksborg og Roskilde amtskommuner nedlægges og Københavns og Frederiksberg kommuners særstatus ophæves. Denne amtskommune overtager samtlige amtskommunale opgaver i området, herunder de af Københavns og Frederiksberg kommuner hidtil varetagne sekundærkommunale opgaver. Som en overgangsordning afholdes allerede i 1974 valg til et fælles amtsråd samtidig med valgene til de almindelige amtsråd. Det fælles amtsråd skal i tiden 1974-1977 alene varetage de særlige fællesopgaver for området, regionplanlægning m. v., men afløser i 1977 de tre andre amtsråd som amtsråd for den nye amtskommune. Herefter varetager amtsrådet såvel de særlige fællesopgaver som samtlige traditionelle amtskommunale opgaver. Det fælles amtsråd skal have 59 medlemmer, der vælges i 8 valgkredse. Bl. a. under hensyn til den uens befolkningstæthed i hovedstadsområdets enkelte dele foreslås der tilsikret yderområderne (Frederiks-

borg og Roskilde amtskredse) en overrepræsentation i forhold til deres folketal, således at befolkningen får en rimelig medindflydelse på de indgribende beslutninger, som amtsrådet skal træffe vedrørende udviklingen i disse områder. Amtsrådets politiske sammensætning bestemmes af det samlede valgresultat i hele amtskommunen.

Amtskommunens styrelse skal fastlægges i en af det fælles amtsråd vedtagen styrelsesvedtægt, men der åbnes mulighed for en vis decentralisering af forvaltningen, således at en uoverskuelig central administration kan undgås. Fra 1974 skal det fælles amtsråd som nævnt varetage de mest presserende fælles opgaver i hovedstadsområdet og i den forbindelse administrere en særlig udviklingsstøtte til kommunerne samt forberede oprettelsen af den nye amtskommune pr. 1. april 1977.

Efter forslaget til lov om udligning i hovedstadsområdet skal der med virkning fra 1974-75 etableres en særlig udligningsordning mellem kommunerne i hovedstadsområdet ved siden af den landsomfattende kommunale udligning. For perioden 1974-1977 foreslås endvidere etableret en tilsvarende sekundærkommunal udligningsordning. Der tilsigtes i begge tilfælde gennemført en vis, samtidig udligning af forskelle i såvel beskatningsgrundlag som udgiftsbehov. De kommuner, der har en større andel af områdets samlede beskatningsgrundlag end af områdets samlede udgiftsbehov, skal efter forslaget yde bidrag til de kommuner, hvis andel af det samlede beskatningsgrundlag er mindre end deres andel af det samlede udgiftsbehov, og beskatningsgrundlaget opgøres efter tilsvarende regler som i den kommunale udligning, dog med korrektion for den landsomfattende kommunale udligning. Udgiftskriteriet fastlægges i det væsentlige efter tilsvarende principper.

Den midlertidige sekundærkommunale udligning er fastsat til 40 pct. for den kommunale og 50 pct. for den amtskommunale udligningsordning. Udligningsordningerne