

[Socialministeren.]

hold i retten, og dels fordi det vil være uheldigt og bekosteligt at overlade sagens oplysning til klageren.

Hertil kommer, at behandlingen af sociale sager kræver en ekspertise, som man næppe kan forvente at de almindelige domstole kan opnå, og at den sociale helhedsvurdering, der er ønskelig i disse sager, antagelig ikke vil kunne foretages ved de almindelige domstole.

Socialreformkommissionen har derfor foreslået opbygget et af administrationen i øvrigt uafhængigt socialt ankesystem, således at der etableres ankeorganer dels på amtsplan og dels på centralt plan. De respektive ankeorganer skal beskæftige sig med sociale sager fra hele det sociale område. De amtslige ankeorganer omtales som amtsankenævn og den centrale ankeinstans benævnes socialret.

Amtsankenævnet foreslås af kommissionen sammensat af medlemmer udpeget af amtsrådet og med amtmanden som formand, og socialretten foreslås sammensat dels af faste juridiske dommere og dels af meddommere udpeget for en vis periode efter indstilling fra forskellige organisationer.

Som anført i bemærkningerne til lovforslaget om den sociale ankestyrelse er regeringen i princippet enig i den foreslåede opbygning af det sociale ankesystem, men regeringen finder dog samtidig, at det er mere hensigtsmæssigt allerede nu at opbygge det centrale ankeorgan og at afvente etableringen af de amtslige ankeorganer, indtil andre led i socialreformen og amternes placering i socialforvaltningen er afklaret.

Derfor foreslås der alene oprettet en central social ankeinstans, der skal overtage de ankefunktioner, som hidtil er udøvet af ankenævnet for invalideforsikringsretten, ulykkesforsikringsrådet, landsnævnet for børne- og ungdomsforsorg, socialministeriet og åndssvageforsorgens centralnævn.

Med hensyn til revalideringsnævnet gør der sig nogle særlige forhold gældende, som

bevirker, at det må anses for hensigtsmæssigt, at nævnet bevares, indtil de amtslige ankeorganer er etableret. Der er derfor i forslaget til ændring af revalideringsloven ikke stillet forslag om ophævelse af revalideringsnævnet, men det foreslås, at nævnets afgørelser allerede fra ankestyrelsens etablering skal kunne indankes for styrelsen.

Spørgsmålet, om de ankefunktioner, der udøves af ankenævnet for arbejdsløshedsforsikringen, skal overføres til den sociale ankestyrelse, er under overvejelse. Hvis disse overvejelser skulle føre til, at ankestyrelsen bør overtage funktionerne, vil det kræve ændring af arbejdsløshedsloven.

Det foreslåede ankeorgan er et administrativt organ, der kan arbejde på en anden måde end de almindelige domstole, og som kan anlægge den ønskelige sociale helhedsbedømmelse.

Ankeorganets uafhængighed, der er nødvendig af hensyn til borgernes retsbeskyttelsesinteresse, sikres gennem tjenestemandslovens regler, suppleret med en regel om, at de faste medlemmer ikke kan forflyttes, og gennem en regel om, at ankeorganet i sin virksomhed er uafhængigt af instruktioner vedrørende den enkelte sags udfald.

Som det fremgår af lovforslaget, skal ankestyrelsen sammensættes af faste og beskikkede medlemmer. Idet jeg herved henviser til bemærkningerne til lovforslaget, skal jeg blot om de beskikkede medlemmer anføre, at de forudsættes at repræsentere et bredt udsnit af befolkningen og ikke at repræsentere nogen interessegruppe. Der er ved valget af de organisationer, der skal udpege de beskikkede medlemmer, taget hensyn hertil.

Om sammensætningen af retten i den enkelte sag vil jeg blot bemærke, at der bliver fastsat regler herom i forretningsordenen. Dette fremgår af bemærkningerne til lovforslaget. Det fremgår også, at der forudsættes at være en rotationsordning for såvel de faste som de beskikkede medlemmer, således at der ikke etableres faste afdelinger.