

litiets uddannelse og erfaring vil gøre det praktisk fortsat at benytte sig af politiets særlige forudsætninger for at løse opgaver i forbindelse med miljøbeskyttelsen. Der tænkes her ikke alene på egentlige straffesager, men også på andre opgaver, herunder bistand ved behandling af klagesager, hvor det kan vise sig nødvendigt at tilvejebringe yderligere oplysninger, f. eks. ved afhøringer. Omfanget af politiets bistand i sager i medfør af dette lovforslag vil blive fastsat efter nærmere aftale med justitsministeriet.

Overblik over lovforslagets hovedprincipper.

Formålet med nærværende lovforslag er at tilvejebringe et egnet grundlag for den fremtidige indsats mod forurening og miljøforringelse. I overensstemmelse hermed er hovedvægten i organisatorisk henseende lagt på at søge miljøbeskyttelsesopgaverne koncentreret mest muligt såvel lokalt og regionalt som centralt. Man har samtidig i lyset af de hidtidige erfaringer på området lagt megen vægt på at forbedre de centrale myndigheders mulighed for en overordnet styring og koordination af de lokale og regionale myndigheders forvaltning af miljøbeskyttelsesopgaverne.

I materiel henseende har lovforslaget i øvrigt karakter af en rammelov, der dels fastslår en fælles målsætning for den fremtidige indsats mod forurening og miljøforringelse, dels giver myndighederne mulighed for gennem konkrete afgørelser henholdsvis regelfastsættelse at søge denne målsætning opfyldt i takt med den almindelige samfundsudvikling.

Som en væsentlig nydannelse foreslås i overensstemmelse hermed indført en *godkendelsesordning*, jfr. bestemmelserne i lovforslagets kapitel 3, således at virksomheder, der er optaget på den som bilag til lovforslaget optagne liste, efter lovens ikrafttrædelse ikke må påbegyndes, udvides eller ændres, forinden godkendelse hertil er meddelt af vedkommende myndighed. Efter forslaget § 14 vil ministeren endvidere kunne bestemme, at også *eksisterende* virksomheder af den kategori, der er optaget på listen, inden en nærmere frist skal underkastes en sådan godkendelsesbehandling.

Den ordning, der foreslås gennemført ved lovforslaget, tager alene sigte på virksomheder af egentlig miljøfarlig karakter, og ordningen omfatter kun virksomheder, der er knyttet til fast ejendom. Endvidere hjemles der mulighed for i nødvendigt omfang administrativt at udvide ordningen og dermed pligten til at indhente godkendelse.

Den foreslåede ordning forudsætter ligesom i Sverige en indgående behandling af den enkelte god-

kendelsessag med det formål at tilvejebringe et samlet overblik over den pågældende virksomheds konkrete miljøfarlighed.

På en række punkter afviger forslaget imidlertid fra den gældende svenske ordning. I organisatorisk henseende har man foretrukket at placere godkendelsesbeføjelsen decentralt, hvor man i Sverige i stedet har valgt at henlægge denne kompetence til en central, domstolslignende myndighed. Endelig har man ikke anset det for hensigtsmæssigt at forbinde en godkendelse efter den foreslåede ordning med samme retsvirkninger, som tilfældet er i Sverige, hvor der gives en egentlig koncession.

På den anden side har man med hensyn til virkningerne på en meddelt godkendelse bestræbt sig på at understrege, at denne afgørelse har karakter af andet og mere end en blot konstatering af, at den pågældende virksomhed nu iværksættes. Opmærksomheden henledes i denne forbindelse specielt på bestemmelsen i lovforslagets § 22, stk. 3, hvorefter der som hovedregel kun kan foretages indgreb overfor en godkendt virksomhed, såfremt en senere konstateret forurening går væsentligt ud over det, som blev lagt til grund ved godkendelsens meddelelse.

Det er i øvrigt ved lovforslagets udarbejdelse lagt til grund, at reguleringen af en række i miljømæssig henseende mindre væsentlige områder bør behandles i et i medfør af §§ 4 og 5 udstedt landsdækkende „forureningsreglement“, der i hovedsagen erstatter de hidtidige sundhedsvedtægter.

Med hensyn til de i lovforslagets kapitel 2 i øvrigt indeholdte *bemyndigelser* for ministeren for forureningsbekæmpelse til at fastsætte blandt andet emissionsnormer og retningslinjer for indretning og drift af forskellige virksomheder m. v. bemærkes, at de nævnte bestemmelser blandt andet er udarbejdet under hensyntagen til de i forureningsrådets rapporter indeholdte forslag. Der vil herved kunne tilvejebringes bedre muligheder, end tilfældet er i dag, for administrativt — og i takt med den hurtige udvikling i et moderne industrisamfund — at fastlægge rammerne for miljøbeskyttelsen i regelform.

Ved lovforslaget tilstræbes endelig at skabe grundlag for en indgående *kortlægning* af forureningsforholdene, og i fortsættelse heraf udarbejdelse af *planer* vedrørende miljøbeskyttelsen.

Udarbejdelsen af disse planer må tage udgangspunkt i de krav, som må opstilles til den fremtidige arealanvendelse. Planerne efter miljøbeskyttelsesloven skal fremover indeholde angivelser af det kvalitative niveau for miljøet, som er nødvendigt, for at den ønskede anvendelse kan finde sted. Godkendelsesordningen vedrørende virksomheder må administreres blandt andet på grundlag heraf, f. eks. således at