

beløb, der er udbetalt i det pågældende kalenderår, udbetales forskelsbeløbet i henhold til lovens § 64, stk. 3, i november i det følgende kalenderår til kommunerne og amtskommunerne.

De udbetalte forskelsbeløb til kommunerne udgjorde i november 1971 godt 1,2 mia. kr. og forventes i november 1972 at ville udgøre knap 2,1 mia. kr. Da amtskommunerne først kan opkræve personlig indkomstskat fra den 1. januar 1972, vil der ikke i november 1972 blive tale om udbetaling af forskelsbeløb til amtskommunerne.

En del af de nævnte forskelsbeløb, henholdsvis ca. 260 mill. kr. og ca. 750 mill. kr., kan føres tilbage til den omstændighed, at det kommunale regnskabsår løber fra 1. april til 31. marts og således er forskudt 3 måneder i forhold til kalenderåret. De i januar kvartal udbetalte tolvtedelsbeløb er derfor beregnet på grundlag af de for det foregående regnskabsår budgetterede indkomstskatter. Den nævnte del af forskelsbeløbet kan på forhånd beregnes af kommunerne, idet den udgør 1/4 af forskellen mellem den budgetterede kommunale indkomstskat for det pågældende og det foregående regnskabsår, svarende til forskellen mellem de i januar kvartal i hvert af årene udbetalte tolvtedelsbeløb. Beløbet er efter de gældende regler for kommunal budgetlægning opført som indtægt på de kommunale budgetter.

Den væsentligste del af forskelsbeløbene — i 1971 og 1972 henholdsvis ca. 1 mia. kr. og godt 1,3 mia. kr. — skyldes imidlertid en undervurdering af borgernes indkomster.

Ved budgetlægningen, der ifølge lov om kommunernes styrelse skal finde sted inden den 1. oktober, må kommunalbestyrelser og amtsråd foretage et skøn over borgernes samlede indkomster i det kommende kalenderår med henblik på fastsættelse af udskrivningsprocenten for dette år for kommunale indkomstskatter og kirkeskat. Såfremt borgernes samlede indkomster undervurderes, vil de kommunale og amtskommunale indkomstskatter og de kirkelige afgifter indbringe et større beløb end summen af de tolvtedelsbeløb, der udbetales hver måned fra kildeskattedirektoratet.

Den del af forskelsbeløbet, der hidrører fra en

undervurdering af indkomsterne, kan først opgøres endeligt i forbindelse med slutskatteberegningen, og beløbene er ikke optaget på de kommunale budgetter. Kommunerne har derfor under den hidtidige ordning kunnet opsamle betydelige midler, der har været til rådighed ud over de budgetterede indkomster til finansiering af den kommunale aktivitet.

Regeringen finder, at man i dette forhold må søge en af de væsentligste årsager til vanskelighederne ved at regulere den økonomiske aktivitet. Regeringen er derfor af den opfattelse, at der må etableres en ordning, der kan medvirke til at skabe bedre overensstemmelse mellem de kommunale og amtskommunale budgetter og regnskaber, og at kommunalbestyrelser og amtsråd tilskyndes til at vurdere borgernes indkomster så rigtigt som muligt. Herved vil der være mulighed for at opnå en langt mere realistisk budgetlægning af de kommunale skatter og udgifter.

På denne baggrund har regeringen efter forhandlinger med Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen i Danmark og Københavns og Frederiksberg kommunalbestyrelser anset det for rigtigt at gennemføre en ordning, hvorefter det forskelsbeløb, der skyldes undervurdering af indkomsterne, fremtidig udbetales over en 3-årig periode, idet der dog ses bort fra beløb, der udgør mindre end 3 pct. af den udskrevne indkomstskat. Det er herved forudsat, at de beløb, der udbetales over en 3-årig periode, optages i kommunernes budgetter for de pågældende år.

Efter de nugældende regler i kildeskattelovens § 64, stk. 3, 2. pkt., skal det forskelsbeløb, der opstår, såfremt den kommunale indkomstskat og de kirkelige afgifter udgør et mindre beløb end summen af de udbetalte tolvtedelsbeløb, snarest muligt fra den 1. november modregnes i de månedlige beløb, der udbetales kommunerne. Der er ikke ved ændringsforslagene foreslået ændringer i denne ordning, som ikke hidtil har haft praktisk betydning.

Også det hidtil ydede rentetillæg på 8 pct. foreslås bibeholdt uændret, dog således at der til det beløb, der efter forslaget udbetales med 1/36 pr. måned, ydes et rentetillæg på yderligere 12 pct., svarende til en forrentning på ca. 6 pct. p. a.