

Aftaler, som EF eller de lande, der er medlemmer af EF herudover har indgået, og som Danmark i forbindelse med tiltrædelsen vil blive deltager i, falder uden for bestemmelsen.

2. Kun de bestemmelser, der ifølge fællesskabsretten er umiddelbart anvendelige, sættes i kraft i Danmark. Retningslinierne for, hvilke traktatbestemmelser der ifølge fællesskabsretten er umiddelbart anvendelige, fremgår af Domstolens praksis.

Det afgørende synspunkt er, om en bestemmelse efter sit eget indhold er egnet til at skabe individuelle rettigheder eller pligter, som borgerne kan påberåbe sig, eller som kan gøres gældende over for borgerne ved en national domstol.

Det er et begrænset antal bestemmelser af denne art, der findes i traktaterne, først og fremmest diskriminationsforbudene og forbudene mod at indføre nye restriktioner af forskellig art, dvs. undlædselsforpligtelser, men også visse regler, der indeholder positive handlingsforpligtelser for staterne, har Domstolen anset for umiddelbart anvendelige. Endelig er bestemmelser, der som EØF-traktatens art. 85 og 86 henvender sig direkte til borgerne og pålægger disse pligter eller tildeler dem rettigheder, umiddelbart anvendelige.

Med hensyn til de bestemmelser, der pålægger staterne pligter, kræves efter Domstolens praksis, at bestemmelserne ifølge deres natur er egnede til at skabe retsvirkninger mellem medlemsstaterne og borgerne. Dette er tilfældet, såfremt bestemmelserne indeholder én klar og ubetinget forpligtelse, som hverken med hensyn til sin gennemførelse eller med hensyn til sine virkninger forudsætter en indgriben fra Fællesskabernes institutioner, og som ikke overlader noget skøn til medlemsstaterne med hensyn til gennemførelsen.

3. De retsakter, som inden tiltrædelsen er vedtaget af EF-institutionerne, og som efter fællesskabsretten finder direkte anvendelse i medlemsstaterne, er først og fremmest forordninger og de hertil svarende (generelle) beslutninger for EKSF's vedkommende. En forordning er ifølge EØF-traktatens art. 189 (EURATOM-traktatens art. 161) almenyldig, den er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat. Beslutninger vedtaget i henhold til EKSF-traktaten er ifølge traktatens art. 14 bindende i alle enkeltheder.

I modsætning hertil er direktiver og beslutninger, rettet til medlemsstaterne, ifølge EØF-traktatens art. 189 (EURATOM-traktatens art. 161) alene bindende for disse stater, for direktivers vedkommende kun for så vidt angår det tilsigtede mål. Tilsvarende gælder for henstillinger på grundlag af EKSF-traktatens art. 14.

Disse retsakter opfylder følgelig normalt ikke kriterierne for umiddelbar anvendelse i medlemsstaterne. Domstolen har dog i ganske enkelte meget specielle undtagelsestilfælde anset bestemmelser i direktiver og beslutninger rettet til medlemsstater for direkte anvendelige i medlemsstaterne til sikring af borgernes rettigheder over for medlemsstaterne.

4. Det er en betingelse for, at en af EF-institutionerne inden tiltrædelsen vedtaget retsakt sættes i kraft i Danmark, at den er offentliggjort i De europæiske Fællesskabers Tidende.

Det følger af tiltrædelsesaktens art. 155, at alle retsakter, der inden tiltrædelsen er vedtaget af fællesskabsinstitutionerne, offentliggøres på dansk i De europæiske Fællesskabers Tidende inden tiltrædelsen, såfremt teksterne på de oprindelige sprog er blevet offentliggjort på denne måde.

Samtlige forordninger og med ganske få undtagelser alle de øvrige af EF's institutioner vedtagne retsakter er blevet offentliggjort på denne måde, og dette vil følgelig inden tiltrædelsen også ske for de danske versioner af disse retsakter.

5. Optagelse af 4 nye medlemsstater i EF har nødvendiggjort en lang række ændringer i de retsregler, der hidtil har været gældende i Fællesskaberne. Ud over de ændringer, der følger af Tiltrædelsesakten, er de ændringer, hvis endelige ordlyd er fastlagt under optagelsesforhandlingerne, optaget i bilag I til Akten, medens de øvrige ændringer foretages af Fællesskabets institutioner efter de i bilag II til Akten fastlagte retningslinier. Endelig er der for en del retsaktens vedkommende fastsat overgangsbestemmelser, jfr. bilag V og VII. De nævnte ændringer og overgangsbestemmelser vil ikke blive indføjet i retsakterne, således som disse offentliggøres i De europæiske Fællesskabers Tidende. De retsakter, der ved § 3 sættes i kraft i Danmark, er derfor de således offentliggjorte retsakter med de af Tiltrædelsesakten og bilagene følgende ændringer.

6. Det tidspunkt, fra hvilket fællesskabsretten får virkning, fremgår af tiltrædelsestraktatkomplekset, især Tiltrædelsestraktatens art. 2, Tiltrædelsesafgørelsens art. 2 og Konferenceaktens fjerde del om overgangsforanstaltninger og femte del afsnit 2 om anvendelse af institutionernes retsakter.

#### Til § 5

De regler, der inden for Fællesskaberne gælder om etablering, udveksling af tjenesteydelser og arbejdskraftens frie bevægelighed, hviler på det princip, at forskelsbehandling overfor statsborgere i de øvrige medlemslande er forbudt. Det samme gælder forskelsbehandling overfor selskaber hjemmehørende i de andre medlemslande.