

Skulle det under folketingets behandling af lovforslaget vise sig påkrævet for at opfylde dagsordenen af 14. maj 1971, vil regeringen fremsætte et lovforslag, der i henhold til grundlovens § 42, stk. 6 fastsætter, at der skal afholdes folkeafstemning. I dette tilfælde bør § 1 i den foreslåede lov om Danmarks tiltrædelse af De europæiske Fællesskaber af forfatningsmæssige grunde udskilles til et særligt lovforslag, hvorom folkeafstemningen vil foregå.

5. Den foreslåede lovs bestemmelser vedrørende overladelse af beføjelser til Fællesskabernes institutioner og vedrørende ikraftsættelsen i dansk ret af de umiddelbart anvendelige dele af fællesskabsretten, er udformet som en nærmere afgrænset henvisning til fællesskabsretten.

Forpligtelser, der indeholdes i den del af fællesskabsretten, der ikke er umiddelbart anvendelig, må opfyldes på sædvanlig vis ved gennemførelse af den fornødne lovgivning.

6. De statsfinansielle konsekvenser afhænger dels af det danske bidrag til EFs budgetter, dels af de besparelser der opnås enighed om på statsbudgettet, herunder i første række vedrørende landbrugsstøtten. Forinden drøftelserne om disse besparelser er ført længere frem, er det ikke muligt at afgive nærmere skøn over de statsfinansielle konsekvenser.

De personalemæssige konsekvenser vil først og fremmest mærkes inden for landbrugsministeriets område som følge af den udvidelse af administrationen, som dansk deltagelse i den fælles landbrugspolitik vil kræve. Forinden der er truffet afgørelse om tilrettelæggelsen af denne administration, er det ikke muligt at udtale sig endeligt om de personalemæssige konsekvenser, der også inden for andre grene af administrationen vil kræve visse personaleudvidelser.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Danmarks optagelse i EØF og EURATOM sker ved ratifikation af Tiltrædelsestraktaten, medens optagelsen i EKSF sker ved tiltrædelse af Afgørelse truffet af De europæiske Fællesskabers Råd herom.

De rettigheder og forpligtelser, som følger af medlemskabet, er nærmere fastlagt i Tiltrædelsesakten. Det følger heraf, at Danmark bliver bundet af de i § 4 nævnte traktater m. v. Disse er optaget som bilag 1 og 2 til den foreslåede lov.

Danmark bliver endvidere bundet af de af Fællesskabets institutioner vedtagne retsakter, således som disse foreligger på dagen for tiltrædelsen, med de ændringer, der følger af Tiltrædelsesakten, jfr. nedenfor under bemærkningerne til § 3.

En række aftaler, dels mellem de nuværende seks medlemslande indbyrdes, og dels mellem EF på den ene side og tredielande, internationale organisationer eller borgere i tredielande på den anden side, bliver i kraft af tiltrædelsen bindende for Danmark. Andre aftaler bliver Danmark forpligtet til at tiltræde. I disse tilfælde skal aftalerne tilpasses udvidelsen af Fællesskaberne. Når dette er sket, vil aftalerne blive forelagt for folketinget.

Til § 2.

Denne bestemmelse indebærer, at beføjelser, der tilkommer rigets myndigheder i henhold til grundlovens § 20, overlades til De europæiske Fællesskabers institutioner i det omfang, det følger af de enkelte artikler i de traktater m. v., der er gengivet i bilag 1 og 2 til lovforslaget. Fællesskabernes institutioner har kun de beføjelser, som bestemmelserne i traktaterne tillægger dem.

Tildeling af yderligere beføjelser forudsætter en traktatændring, der skal ratificeres i overensstemmelse med medlemsstaternes forfatningsmæssige bestemmelser, for Danmarks vedkommende under iagttagelse af reglerne i grundlovens § 19 og § 20.

Til § 3

Ved denne paragraf sættes de umiddelbart anvendelige dele af fællesskabsretten, der er vedtaget inden tiltrædelsen, i kraft i Danmark.

Traktaterne er udarbejdet ud fra den forudsætning, at de traktatbestemmelser, der efter deres karakter er egnede til umiddelbar anvendelse i medlemsstaternes indgår som en del af medlemsstaternes interne ret. Dette fremgår navnlig af EØF-traktatens art. 177 (EURATOM-traktatens art. 150), hvorefter medlemsstaternes domstole i visse tilfælde har pligt til at forelægge spørgsmålet om fortolkning af traktaten for Fællesskabernes domstol. Denne bestemmelse forudsætter, at de nationale domstole i sådanne tilfælde anvender traktatteksten og ikke en national lov, der omskriver denne til intern ret.

For så vidt angår ikraftsættelsen i dansk ret af de retsakter, der er vedtaget af EFs institutioner inden Danmarks tiltrædelse, følger det af traktaterne (især EØF-traktatens art. 189), at visse retsakter gælder umiddelbart i medlemsstaterne og således ikke må omskrives til national ret.

Ikraftsættelsen i dansk ret af den del af fællesskabsretten, der er vedtaget inden tiltrædelsen er ved § 3 underkastet en række begrænsninger:

1. For så vidt angår traktaterne gælder ikraftsættelsen kun bestemmelser i de som bilag til den foreslåede lov optagne traktater m. v., der er opregnet i § 4 i lovforslaget.