

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Den foreslåede lov vil gøre det muligt for Danmark at ratificere Traktat om kongeriget Danmarks, Irlands, kongeriget Norges og Det forenede kongerige Storbritannien og Nordirlands tiltrædelse af Det europæiske økonomiske Fællesskab (EØF) og Det europæiske Atomenergifællesskab (EURATOM) og at tiltræde Afgørelse truffet samme dag af Rådet for De europæiske Fællesskaber om disse landes tiltrædelse af Det europæiske Kul- og Stålfællesskab (EKSF).

Danmark har i 1961 og i 1967 indgivet ansøgninger om optagelse i De europæiske Fællesskaber, og folketingset har ved dagsordensvedtagelser af 4. august 1961 (F.T. 1960-61 forhandlingerne, sp. 4688-4822 og tillæg B sp. 1119), 11. maj 1967 (F.T. 1966-67 forhandlingerne, sp. 4069-4224) og 11. november 1970 (F.T. 1970-71 forhandlingerne, sp. 1036-1199) godkendt optagelsen af forhandlinger med Fællesskaberne med henblik på opnåelse af medlemskab og har ved dagsorden af 16. december 1971 (F.T. 1970-71 forhandlingerne, sp. 1624-1824) tilsluttet sig, at regeringen undertegnede traktaten om tiltrædelse af EØF og EURATOM.

Repræsentanter for de seks oprindelige medlemslande og for de fire ansøgerlande undertegnede Tiltrædelsestraktaten i Bruxelles den 22. januar 1972. Samme dag vedtog De europæiske Fællesskabers Råd Afgørelsen om de fire ansøgerlandes tiltrædelse af EKSF. Denne Afgørelse skal af formelle grunde ikke undertegnes af Danmark.

Traktaten og Afgørelsen med tilhørende Tiltrædelsesakt og de til denne Akt hørende bilag og protokoller m. m., herunder de autentiske danske versioner af EØF-traktaten, EURATOM-traktaten, Konvention om visse fælles institutioner, Fusionstraktaten og Budgettraktaten, udgør bilag 1 til den foreslåede lov. I bilag 2 er optaget en dansk oversættelse af EKSF-traktaten. Den danske oversættelse af EKSF-traktaten er udarbejdet af regeringen og Kommissionen i fællesskab. For EKSF-traktatens vedkommende er alene den franske tekst autentisk.

Redegørelser for indholdet af de nævnte traktater m. v. samt fortegnelser over og redegørelser for de af Fællesskabernes institutioner vedtagne retsakter og aftaler er indeholdt i tillæg til lovforslaget tillige med foreløbige oversættelser af de vigtigste retsakter og aftaler.

2. De konsekvenser, som Danmarks tilslutning til EF vil medføre, har været overvejet i et embedsmandsudvalg nedsat af udenrigsministeren i hen-

hold til regeringens beslutning. Udvalget har haft til opgave at overveje, hvilke problemer udviklingen inden for De europæiske Fællesskaber har rejst for Danmark eller kan forventes at ville rejse i tilfælde af dansk medlemskab som led i en større udvidelse af Fællesskabernes medlemskreds. Udvalget har i 1968 afgivet en rapport, „Danmark og De europæiske Fællesskaber“ og i 1969, 1970 og 1971 supplement hertil.

Med henblik på tilpasningen af dansk lovgivning har regeringen nedsat et udvalg under justitsministeriet, som har haft til opgave at udarbejde en oversigt over de ændringer i den danske lovgivning, som en dansk tilslutning til EF vil gøre nødvendig. Udvalget har den 27. oktober 1970 afgivet en rapport indeholdende en oversigt over sådanne ændringer. Oversigten er optaget som bilag i tredje supplement til rapporten om „Danmark og De europæiske Fællesskaber“. Udvalget har endvidere den 22. april 1971 afgivet en redegørelse for forholdet mellem den danske lovgivnings krav om indfødsret, bopæl eller hjemsted i Danmark og reglerne i De europæiske Fællesskaber.

3. Lovforslaget indeholder de generelle lovbestemmelser, som følger af Danmarks tilslutning til Fællesskaberne, herunder bestemmelser om folketingets samtykke til optagelsen i EF, jfr. grundlovens § 19, bestemmelser om overladelse af beføjelser fra danske myndigheder til EF's institutioner, jfr. grundlovens § 20, bestemmelser om folketingets kontrol med udviklingen i EF samt bestemmelser, der sætter dele af fællesskabsretten i kraft i Danmark. Lovgivning, der i øvrigt er en forudsætning for, eller en følge af, Danmarks tiltrædelse af Fællesskaberne, fremlægges i selvstændige lovforslag.

4. Bestemmelsen i lovforslagets § 2 om overladelse af beføjelser til Fællesskabernes institutioner bevirker, at lovforslaget må behandles efter reglerne i grundlovens § 20, således at den foreslåede lov til vedtagelse kræver et flertal på 5/6 af folketingets medlemmer. Opnås et sådant flertal ikke, men dog det til vedtagelse af almindelige lovforslag nødvendige flertal, og opretholder regeringen forslaget, skal dette forelægges folketingsvælgerne til godkendelse eller forkastelse efter reglerne i grundlovens § 42.

Ved dagsorden af 14. maj 1971 vedtog folketingset, at beslutningen om Danmarks optagelse i De europæiske Fællesskaber efter vedtagelse i folketingset under alle omstændigheder skulle undergives en besluttende folkeafstemning efter reglerne i grundlovens § 42 (F.T. 1970-71 forhandlingerne, sp. 6628-6771).