

udvalgets flertal — at det faktiske forhold, at området rummer  $\frac{1}{3}$  af landets befolkning er afgørende til hinder for en storamtsløsning.

Der er endelig udtrykt bekymring for, at en storamtsløsning vil kunne forhale gennemførelsen af en hovedstadsreform på grund af de store administrative vanskeligheder ved etableringen af selve storamtskommunen. Denne indvending imødegås imidlertid gennem lovforslagets særlige overgangsordning, jfr. nærmere kapitel 6, hvorefter de mest presserende dele af hovedstadsreformen træder i kraft allerede den 1. april 1974, der under alle omstændigheder må anses for det tidligst mulige starttidspunkt. Ved denne overgangsordning vælges fra 1. april 1974 et fælles amtsråd for området ved siden af de ordinære sekundærkommunale råd. Herved opnås, at der straks fra den 1. april 1974 gennemføres en fælles varetagelse af de fælles opgaver der er omhandlet i hovedstadsreformudvalgets forslag, samtidig med at det fælles amtsråd i samarbejde med de ordinære sekundærkommunale råd får en rimelig tid til en forsvarlig og omhyggelig forberedelse af den fælles amtskommune for området, der foreslås oprettet den 1. april 1977. Samtidig er det i de fremsatte lovforslag om udligning i hovedstadsområdet og om en revision af den kommunale inddeling i Københavns amtsråds-kreds foreslået, dels at der etableres en kommunal og en amtskommunal udligning i området med virkning fra den 1. april 1974, dels at der gennemføres den forudsatte inddelingsreform i Københavns amtsråds-kreds til ikrafttræden den 1. april 1974.

## II. Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

### Til kapitel 1.

Den foreslåede geografiske afgrænsning af amtskommunen svarer til hovedstadsreformudvalgets forslag. Ved udvalgets undersøgelser er det påvist, at såvel befolknings- og erhvervsforhold som behovet for en fælles varetagelse af en række opgaver, herunder især den overordnede fysiske planlægning (regionplanlægningen) taler for, at hovedstadsordningen ikke begrænses til et mindre område end Københavns og Frederiksborg kommuner samt de nuværende Københavns, Frederiksborg og Roskilde amtskommuner.

### Til kapitel 2.

Ved fastsættelsen af amtsrådets medlemstal, der væsentligt overstiger den kommunale styrelseslovs maksimum på 31, er der taget hensyn til den nye amtskommunes store folketal. Medlemstallet er på den anden side søgt begrænset under hensyn til, at

amtsrådet skal kunne fungere som et styrende organ i overensstemmelse med styrelseslovens almindelige regler. Endvidere er taget et vist hensyn til, at vælgergrundlaget for amtsrådets enkelte medlemmer på den ene side bør være større end vælgergrundlaget for medlemmerne af kommunalbestyrelsen i områdets største kommune (København) og på den anden side mindre end vælgergrundlaget for de medlemmer af folketinget, der vælges i området.

Den foreslåede valgordning sikrer såvel en områderepresentation som en forholdsmæssig politisk representation i amtsrådet. Grundlaget er den kommunale valglovs regler om valg til amtsråd, der har måttet suppleres med visse principper fra folketingsvalgloven af hensyn til den særlige områderepresentation.

Forslaget om *en områderepresentation* er begrundet i, at de enkelte dele af hovedstadsområdet i visse tilfælde kan have forskellige interesser bl. a. som følge af den uens befolkningsmæssige udvikling og de forskellige økonomiske vilkår. Samtidig har den indre del af området en klar befolkningsovervægt, der uden en tilsikret representation for de ydre områder vil kunne hindre, at yderområdernes synspunkter opnår en rimelig styrke i amtsrådet.

Som grundlag for områderepresentationen er foreslået en opdeling af amtskommunen i de 8 valgkredse, der er angivet i valgkredsfortegnelsen, jfr. bilaget til lovforslaget. Valgkredsinddelingen er baseret på områdets nuværende inddeling i amts- og storkredse til folketingsvalg, idet dog Københavns amtskreds foreslås opdelt i 3 valgkredse, hvis grænser følger opstillingskredsinddelingen. Denne opdeling af den nuværende Københavns amtskreds skyldes, at en fælles områderepresentation næppe i tilstrækkelig nuanceret grad ville tilgodese de forskellige interesser inden for dette område. Der vil således kunne være forskellige interesser på den ene side i de stort set udbyggede nordlige kommuner i amtsråds-kredsen og på den anden side i de vestlige og sydlige kommuner, hvis problemstilling i en række tilfælde er den samme, som gælder for udviklingskommunerne i Frederiksborg og Roskilde amter.

Den foreslåede opdeling af den nye amtskommune vil give følgende folketal i de enkelte valgkredse (1. oktober 1971):

Søndre storkreds	ca.	197.900
Østre storkreds	-	296.200
Vestre storkreds	-	224.800
Københavns amts nordre kreds	....	243.900
Københavns amts søndre kreds	....	202.100
Københavns amts vestre kreds	....	173.700
Frederiksborg amtskreds	.....	267.200
Roskilde amtskreds	.....	159.000