

Herfra gøres ved hovedstadsudligningen 2 undtagelser. For det første skal der i henhold til *stk. 2* foretages korrektion af kommunernes beskatningsgrundlag som følge af den landsdækkende kommunale udligning. Baggrunden herfor er, at kommunerne ved den i lov nr. 282 af 10. juni 1970 hjemlede kommunale udlningsordning „afgiver“ eller „modtager“ et vist beskatningsgrundlag, idet udlningsbidragene beregnes som en til det gennemsnitlige kommunale skattetryk i hele landet svarende beskatning af henholdsvis 25 pct. og 35 pct. af det beskatningsgrundlag, som de enkelte kommuner har udover, henholdsvis mangler i forhold til det gennemsnitlige beskatningsgrundlag pr. indbygger i hele landet; jfr. §§ 3 og 4 i ovennævnte lov nr. 282 af 10. juni 1970.

Virkningerne af disse korrektioner dels for de enkelte kommuner, dels for hovedstadsområdet under ét er beregnet på grundlag af 1970-tal i *bilag 5*. Det fremgår heraf bl. a., at der som følge af det relativt gode beskatningsgrundlag i hovedstadsområdet kun vil være tre kommuner, der får bidrag, medens samtlige de øvrige kommuner i hovedstadsområdet skal yde bidrag i henhold til den landsdækkende udlningsordning, og at korrektionerne under ét betyder en samlet reduktion af beskatningsgrundlaget i hovedstadsområdet med ca. 2.160 mill. kr. eller ca. 7 procent.

I *stk. 3* er foreskrevet den afvigelse fra den almindelige opgørelse af beskatningsgrundlaget, at der skal korrigeres for atypisk høje grundværdier i forhold til indkomstskattegrundlaget. Om begrundelsen herfor henvises til de almindelige bemærkninger, afsnit C, a.

Baseret på beskatningsgrundlagene i 1970 vil denne undtagelsesbestemmelse få betydning for 5 af de 52 kommuner i hovedstadsområdet, jfr. nærmere bilag 5, kolonne 7. Disse 5 kommuners samlede nettobesparelse ved udlningsordningen kan i samme år anslås til 4,1 mill. kr. svarende til 0,01 procent af det samlede beskatningsgrundlag.

Til § 5.

Bestemmelsen indeholder regler for opgørelsen af kommunernes udgiftsbehov i relation til hovedstadsudligningen. I lighed med de i lov nr. 294 af 9. juni 1971 indeholdte principper for ydelsen af det landsdækkende statstilskud til kommunerne efter objektive kriterier skal kommunernes udgiftsbehov beregnes på grundlag af særlige i loven opstillede udgiftsbetingende kriterier.

De enkelte udgiftsbetingende kriteriers betydning for de kommunale udgifters størrelse kommer til udtryk i en hvert enkelt kriterium tillagt udgifts-

vægt. Vægtberegningen er baseret på en analyse af, hvor stor en procentdel af områdets samlede kommunale udgifter, der kan henføres til de enkelte udgiftsbetingende kriterier.

I hovedstadsreformudvalgets forslag til en kommunal og amtskommunal udlningsordning for området var det foreslået, at spørgsmålet om beregningen af de objektive kriteriers udgiftsmæssige vægte skulle henskydes til indenrigsministerens foranstaltning. Det er imidlertid fundet mest hensigtsmæssigt, at udgiftsvægtene fastsættes i selve loven. Herved bringes ordningen i overensstemmelse med den ved lov nr. 294 af 9. juni 1971 hjemlede tilskudsordning til kommunerne efter objektive kriterier, hvis principper i øvrigt er lagt til grund for nærværende lovforslag. Samtidig er der i lovforslaget åbnet mulighed for, at indenrigsministeren kan ændre vægtfordelingen ved væsentlige forskydninger i grundlaget for beregningen af kommunernes udgiftsbehov, jfr. lovforslagets § 10.

Den i lovforslaget fastsatte vægtfordeling fremgår af følgende oversigt:

Kriterium	Vægt	(pct.)
Folketal		43
Nettoforskydning i folketallet		10
Aldersgruppen 0-6 år		7
Aldersgruppen 7-16 år		34
Aldersgruppen 65 år og derover		6
I alt ...		100

Ved beregningen af vægtfordelingen er anvendt det princip, at de kommunale udgifter, der ikke med rimelighed har kunnet henføres til de mere specielle kriterier, er henført til områdets indbyggertal. Den herefter for indbyggertallet beregnede udgiftsprocent (vægt) er i overensstemmelse med hovedstadsreformudvalgets forslag reduceret med 10 procentpoints, der i stedet er tillagt kriteriet, nettoforskydningen i folketallet.

Ved vægtberegningen er anvendt samtlige kommunale udgifter i regnskabsåret 1970-71, herunder den beregnede forrentning og afskrivning, der indgår på de enkelte kommunale udgiftskonti, medens de faktiske udgifter til renter og afdrag samt henlæggelser er holdt udenfor. For så vidt angår København og Frederiksberg kommuner er der ved vægtberegningen bortset fra de i disse kommuners driftsregnskaber opførte sygehusudgifter, da disse udgifter indgår i den amtskommunale udlningsordning. Herudover er der ved vægtberegningen bortset fra de kommunale udgifter, der er omfattet