

F. t. l. vedr. den kommunale inddeling i Københavns amtsrådskreds.

II. Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Til § 2.

Denne paragraf indeholder principperne for den foreslåede revision af den kommunale inddeling i Københavns amtsrådskreds. De opstillede kriterier for kommunernes fremtidige befolkningsstørrelse tager som nævnt i de almindelige bemærkninger sigte på at skabe grundlag for et ensartet kommunalt serviceniveau. Da kravene til den kommunale service er relativt høje, særlig i den storbyprægede, centrale del af hovedstadsområdet, vil der med kommunernes meget uens befolkningsstørrelse være en nærliggende mulighed for, at serviceniveauet i de helt små kommuner selv med en effektiv økonomisk udligningsordning vil afvige fra det almindelige kommunale serviceniveau i en grad, der ikke er forenelig med områdets karakter af et samhörende bysamfund. Den nærmere vurdering af, hvilket konkret befolkningsgrundlag der efter det opstillede kriterium vil være fornødent, foreslås overladt til kommunalreformkommissionen og må bl. a. bero på en nærmere undersøgelse af den kommunale service i området og kommunernes nuværende og fremtidige befolkningsunderlag.

Med hensyn til kommunernes geografiske afgrænsning er der som følge af områdets karakter af ét sammenhængende bysamfund opstillet det mere begrænsede kriterium, at områder, der må anses for lokalt samhörende, bør ligge i samme kommune. Som holdepunkter for en sådan lokal samhörighed kan anføres geografiske forhold, såsom tilfælde, hvor en del af en kommune geografisk er adskilt fra den øvrige del af kommunen. Herudover vil der kunne tages hensyn til de erhvervs-mæssige forhold, således at eksempelvis lokale centre kommer til at ligge i samme kommune, samt planlægningsmæssige forhold, hvorved sigtes til den lokale detailplanlægning i form af partielle byplaner m. v.

Til § 3.

Den foreslåede fremgangsmåde svarer til den fremgangsmåde, der blev anvendt ved gennemførel-

sen af den almindelige inddelingsreform uden for Århus, Odense og Aalborg byområder. Den særlige procedure, der var foreskrevet for de tre byområder, hvorefter inddelingsreformen i mangel af lokal enighed skulle ske ved lov, skyldtes, at en gennemførelse af princippet om én by — én kommune var af særlig indgribende og vidtrækkende karakter i disse områder. Da den foreslåede inddelingsreform i Københavns amtsrådskreds ikke har et sådant vidtrækkende sigte, er det ikke fundet påkrævet at foreskrive, at de af reformen følgende ændringer i områdets kommunale inddeling skal gennemføres ved lov.

Til § 4.

Bestemmelsen åbner mulighed for gennemførelse af grænsereguleringer, der berører kommuner uden for Københavns amtsrådskreds. I disse tilfælde er det fundet rigtigt at lade lovforslagets bestemmelser finde anvendelse fremfor de almindelige regler om ændring af den kommunale inddeling, jfr. forslaget til lov om fremgangsmåden ved ændring af landets inddeling i kommuner og amtskommuner. Som følge heraf skal grænsereguleringerne behandles af kommunalreformkommissionen og ikke af det særlige inddelingsnævn.

Da de omhandlede grænsereguleringer samtidig vil nødvendiggøre en regulering af de amtskommunale grænser, er der i bestemmelsen tillagt ministeren en hjemmel hertil.

Til § 5.

Ved den foreslåede henvisning til forskellige bestemmelser i det fremsatte forslag til lov om fremgangsmåden ved ændring af landets inddeling i kommuner og amtskommuner, der svarer til de i loven om revision af den kommunale inddeling, jfr. bekendtgørelse nr. 86 af 24. marts 1969, indeholdte procedureforskrifter, tilsigtes det at fastlægge en fremgangsmåde for kommunalreformkommissionens arbejde, der sikrer, at kommunerne i området får samme adgang til at ytre sig over og forhandle med kommissionen om dennes forslag, som kommunerne i den øvrige del af landet har haft.