

Bemærkninger til forslaget.

I. Almindelige bemærkninger.

Lovforslaget er et led i den samlede reform af hovedstadsområdets kommunale forhold m. v., hvorom der i øvrigt henvises til det samtidigt hermed fremsatte forslag til lov om en amtskommune for hovedstadsområdet.

Baggrunden for nærværende lovforslag er, at kommuneinddelingen i Københavns og Frederiksberg kommuner samt Københavns amtskommune som følge af områdets særlige struktur blev undtaget fra den almindelige inddelingsreform, der i medfør af lov om revision af den kommunale inddeling m. fl. love nu er gennemført i den øvrige del af landet.

Nærværende lovforslag svarer med mindre redaktionelle ændringer til de bestemmelser om en revision af den kommunale inddeling i Københavns amtsråds-kreds, som er foreslået af det i 1970 nedsatte hovedstadsreformudvalg i udvalgets betænkning af 30. april 1971.

Som følge af hovedstadsområdets særlige struktur afviger de i lovforslaget indeholdte principper for ændringer i kommuneinddelingen på visse punkter fra de principper, der lå til grund for den almindelige inddelingsreform. I betragtning af den samlede udstrækning af det sammenhængende byområde, der foruden Københavns og Frederiksberg kommuner tillige omfatter den væsentligste del af Københavns amtsråds-kreds og store dele af Frederiksberg og Roskilde amtsråds-kredse, og under hensyn til den i dette byområde eksisterende stærke befolkningskoncentration er det således ikke fundet hensigtsmæssigt at etablere én kommune omfattende hele det samhörørende bysamfund. Af samme grund er der heller ikke stillet forslag om, at Frederiksberg kommune, der er helt omkranset af og sammenvokset med Københavns kommune, sammenlægges med denne kommune, idet Københavns kommune med mere end 600.000 indbyggere må betragtes som rigelig stor.

Med hensyn til kommuneinddelingen i den nuværende Københavns amtsråds-kreds, hvor kommunerne er af en meget uens befolkningsstørrelse, er det på den anden side fundet ønskeligt, at der ved reformen tilstræbes en mindste kommunistørrelse, der ligger noget over de 4.-6.000 indbyggere, der blev minimumsnormen ved den almindelige inddelingsreform. Denne målsætning skyldes ønsket om, at der — som i de øvrige bysamfund i landet — i videst muligt omfang skabes grundlag for et ensartet kommunalt serviceniveau inden for det køben-

havnske byområde, hvor der i dag er en tendens til, at de større kommuner yder en service, som de helt små kommuner ofte vil være afskåret fra at kunne tilbyde. I overensstemmelse hermed indeholder lovforslaget et almindeligt princip om, at det ved den foreslåede reform bør tilsigtes, at kommunerne får et befolkningsunderlag af en sådan mindstestørrelse, at de på økonomisk forsvarlig måde vil kunne yde deres indbyggere den kommunale service, som er almindelig i flertallet af områdets kommuner.

Ved den konkrete vurdering af kommunernes befolkningsunderlag bør der tages hensyn til kommunernes påregnelige fremtidige befolkningsstigning, og det forudsættes i øvrigt, at revisionen i hovedsagen kun vil berøre de mindre kommuner, hvis befolkningsunderlag i væsentlig grad afviger fra det overvejende flertal af kommuner i området.

Ved den geografiske afgrænsning af kommunerne skal det i øvrigt tilstræbes, at områder, der må anses for lokalt samhörrende, kommer til at ligge i samme kommune. Der sigtes herved navnlig til fastlæggelsen af grænserne for kommuner, der i øvrigt berøres af en kommunesammenlægning, og til tilfælde, hvor der er fremsat lokalt ønske om en grænse-regulering. En mere omfattende, selvstændig regulering af de eksisterende kommunegrænser må derimod anses for mindre påkrævet i betragtning af den samtidig foreslåede fælles varetagelse af en række opgaver gennem etableringen af en fælles amtskommune for hele hovedstadsområdet.

Den praktiske forberedelse af reformen foreslås i øvrigt henlagt til den i henhold til loven om revision af den kommunale inddeling nedsatte kommunalreformkommission. Kommunalreformkommissionen skal på lignende måde som ved gennemførelsen af den almindelige inddelingsreform i den øvrige del af landet fremsætte forslag til ændringer i den kommunale inddeling over for indenrigsministeren. I øvrigt skal kommissionen anvende procedureforskrifter, der svarer til de for kommissionen hidtil gældende procedureforskrifter, og som nu er indeholdt i det fremsatte forslag til lov om fremgangsmåden ved ændring af landets inddeling i kommuner og amtskommuner. Det er i øvrigt foreslået, at kommissionen skal fremsætte sine forslag til ændring i områdets kommuneinddeling senest den 1. oktober 1973 med henblik på, at revisionen kan gennemføres med virkning pr. 1. april 1974.

Den for kommissionen nødvendige sekretariatsbi-stand vil kunne ydes af indenrigsministeriet inden for ministeriets nuværende personaleramme.