

Bemærkninger til lovforslaget.

I. Almindelige bemærkninger.

Ved kommunalreformen pr. 1. april 1970 er der gennemført en indgribende omlægning af den kommunale og amtskommunale inddeling i hele landet bortset fra Københavns og Frederiksberg kommuner og Københavns amtskommune. Reformen er gennemført i overensstemmelse med de principper, der er fastsat af folketinget i lov nr. 225 af 3. juni 1967 om revision af den kommunale inddeling („inddelingsloven“) med senere ændringer og i overensstemmelse med bestemmelserne i lov nr. 233 af 4. juni 1969 om revision af den kommunale inddeling i Århus, Odense og Aalborg byområder. Herudover påregnes de ved den almindelige inddelingsreform tilbagestående spørgsmål om mindre grænsereguleringer afgjort pr. 1. april 1972 i forbindelse med den finjustering af de kommunale grænser, som for tiden finder sted i medfør af § 2 i lov nr. 125 af 25. marts 1970 om ændring af lovgivningen om kommunale forhold.

For så vidt angår de uafklarede inddelingsspørgsmål i hovedstadsområdet har det i 1970 nedsatte hovedstadsreformudvalg kun stillet forslag om en begrænset revision af den kommunale inddeling i Københavns amtsrådsreds. Forslag om revision af den kommunale inddeling i dette område vil indgå i den kommende reform for hovedstadsområdet. Inddelingsreformen vil således — bortset fra de nævnte problemer i hovedstadsområdet — være afsluttet pr. 1. april 1972. Den kommunale og amtskommunale inddeling må efter dette tidspunkt i princippet ligge fast, således at den bl. a. kan danne grundlag for den fortsatte reform af opgavefordelingen mellem staten, amtskommunerne og kommunerne. Der henvises i øvrigt til arbejdsministerens redegørelse herom til folketinget den 13. maj 1971, folketingstidende 1970-71, sp. 6457-6464, og folketingets debat i tilslutning hertil, folketingstidende 1970-71, sp. 6826-6866.

Selv om den kommunale inddeling således i princippet ligger fast, kan det erfaringsmæssigt ikke udelukkes, at der på længere sigt sker ændringer i de befolkningsmæssige, erhvervs-mæssige eller økonomiske forhold, der har ligget til grund for den nuværende kommunale inddeling, eller at varetagelsen af de kommunale eller amtskommunale opgaver, herunder planlægningen, på et senere tidspunkt vil kunne fremkalde behov for enkeltstående ændringer i eller justeringer af den nuværende kommunestruktur. De nugældende regler for ændring af den kom-

munale inddeling kan imidlertid ikke danne grundlag for en løbende tilpasning af den kommunale og amtskommunale inddeling. Dette gælder således de ældre regler i kap. III i landkommunalloven, jfr. lovbekendtgørelse nr. 363 af 22. september 1965, der er udformet på grundlag af det forud for den 1. april 1970 eksisterende kommunale system. Det gælder ligeledes de love, der har dannet grundlaget for selve inddelingsreformen, idet de vil have ud-tømt deres retsvirkninger efter gennemførelsen pr. 1. april 1972 af den igangværende finjustering af kommunegrænserne. I erkendelse heraf og for at få fastlagt tidssvarende regler om, hvorledes nødvendige ændringer i den kommunale inddeling i fremtiden kan gennemføres, blev det allerede ved vedtagelsen af nævnte lov nr. 125 af 25. marts 1970 pålagt regeringen senest i folketingsåret 1971-72 at fremsætte forslag til lov om fremgangsmåden ved ændring i den kommunale inddeling.

Nærværende lovforslag tilsigter i overensstemmelse hermed alene at give regler for, hvilken fremgangsmåde der skal anvendes ved eventuelle fremtidige ændringer i den kommunale inddeling. Der er tale om almindelige procedureforskrifter, der ikke i sig selv tilsigter nogen ændring i den nuværende kommunale inddeling, men som åbner mulighed for at gennemføre de justeringer og korrektioner, som udviklingen nødvendiggør. Uden sådanne regler vil der senere kunne opstå behov for en ny gennemgribende reform af kommuneinddelingen. Der henvises herved til, at kommunallovskommissionen i sin betænkning „Kommuner og Kommunestyre“, 1966, p. 81-82, netop påpegede som en del af baggrunden for behovet for en generel inddelingsreform, at landkommunallovens hidtidige regler for ændringer af den kommunale inddeling ikke havde været tilstrækkelige til at løse eller blot på afgørende måde dæmme op for de meget betydelige inddelingsproblemer, som befolkningsforskydningerne og ændringerne i samfundsstrukturen havde rejst for landets kommuner. Procedureforskrifterne i nærværende lovforslag må alene betragtes som et nødvendigt supplement til den nu gennemførte inddelingsreform med det ene formål at åbne mulighed for de korrektioner, som er nødvendige for, at den kommunale inddeling til enhver tid kan tjene den mål-sætning, som har ligget til grund for selve reformen. I overensstemmelse hermed kan der efter lovforslaget kun gennemføres ændringer i kommuneinddelingen, når de hensyn, der blev tilgodeset ved indde-